



De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport

BISCONCEPTNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Transitie beleidsveld sport: naar een vernieuwd agentschap 'Sport Vlaanderen'

1. Situering

Het Vlaams Regeerakkoord 2014-2019 voorziet in de samenvoeging van een aantal beleidsdomeinen en de vermindering van het aantal entiteiten volgens het nieuwe organogram van de Vlaamse overheid, dat als bijlage bij het Regeerakkoord gaat. Dat nieuwe organogram vermeldt voor het Beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media drie entiteiten:

- Departement Cultuur, Jeugd en Media
- Agentschap Sport
- Vlaamse Regulator voor de Media

De beleidsnota Sport bevestigt dat de tweeledige structuur van de sportadministratie, met enerzijds het agentschap Bloso en anderzijds de afdeling Sport en Jeugd uit het departement CISM, zal samensmelten tot één nieuwe sportadministratie. *“Daarbij zal gestreefd worden naar de meest optimale structuur om de doelstellingen uit deze beleidsnota te realiseren.”*

Deze hervorming betreft een bundeling van expertise, personeel en middelen en moet leiden tot een aantal efficiëntiewinsten waarbij transparantie en klantvriendelijkheid voorop staan. Bij die hervorming dient bijzondere aandacht besteed aan de specifieke positie van NADO Vlaanderen (Nationaal Anti-Doping Organisatie Vlaanderen), waarbij conform de Wereld Anti-Doping Code 2015, de operationele onafhankelijkheid van de NADO gewaarborgd dient te worden.¹ Vandaag bestaat een veelheid aan organisatievormen van NADO's, zowel binnen als buiten de overheid. Daarom wordt in eerste instantie onderzocht om NADO Vlaanderen louter administratief onder

¹ Artikel 22.6 van de Code stipuleert: *“Each government will respect the autonomy of a National Anti-Doping Organization in its country and not interfere in its operational decisions and activities”*. Controles zullen worden gepland en uitgevoerd zonder voorafgaandelijke toestemming van de leidend ambtenaar van het sportagentschap.

te brengen bij het vernieuwde sportagentschap met een afzonderlijk ondernemingsplan en een afzonderlijke begrotingslijn. Die constellatie zal worden voorgelegd aan WADA.

2. Agentschap 'Sport Vlaanderen'

De vooropgestelde samensmelting tot één nieuwe sportadministratie brengt met zich mee dat voor het beleidsveld Sport alle beleidsondersteunende en beleidsuitvoerende taken binnen één entiteit worden samengebracht.

Daarbij wordt geopteerd voor een inkanteling in het bestaande intern verzelfstandigd agentschap Bloso. De keuze voor een inkanteling stemt overeen met het (nieuwe) artikel 4.§1 van het Kaderdecreet bestuurlijk beleid dat stipuleert dat beleidsondersteunende taken kunnen worden toevertrouwd aan intern verzelfstandigde agentschappen of publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen als dat de "*de kostenefficiëntie van de beleids- en beheerscyclus van dat beleidsveld verhoogt*" (gewijzigde versie zoals principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 12 december II., VR 2014 1212 DOC. 1242/4BIS).

Vanuit de vaststelling dat binnen het beleidsveld Sport blijkt dat de vrij artificiële scheiding tussen beleidsondersteuning binnen het departement (afdeling Sport en Jeugd) en beleidsuitvoering in een agentschap (Bloso) risico's induceert van overlappingsen, beheersconflicten en minder oordeelkundige allocatie van middelen, zal het samenbrengen van alle beleidsondersteunende en beleidsuitvoerende taken binnen één entiteit belangrijke efficiëntiewinsten met zich meebrengen. Het één-loket voor topsport, waarvoor tijdens de vorige legislatuur reeds grote stappen werden gezet, wordt hierdoor gefinaliseerd. Dubbele financiering van sportorganisaties voor enerzijds basiswerking en anderzijds subsidiëring voor experimentele of innovatieve projecten of dubbele financiering voor de organisatie van evenementen wordt zo uitgesloten.

Door de inkanteling van de afdeling Sport in het vernieuwde Bloso zal de effectieve ondersteuning verbeteren voor de sportsector, zal de transparantie toenemen voor de sportclubs en zal de administratieve last verminderen voor de sportfederaties. Immers het beheer van decreten bedoeld voor o.a. dezelfde sportorganisaties zit momenteel bij meerdere entiteiten met planlastverhoging tot gevolg. Op die manier kan er ruimte worden gecreëerd voor een betere begeleiding van en communicatie met de brede sportsector. Dit zal tevens resulteren in een efficiëntere administratie die eenvormige flankerende en faciliterende tools kan ontwikkelen en ter beschikking stellen, zoals ook vooropgesteld in de beleidsnota Sport.

Daarnaast zal er ook voor sportinfrastructuur één duidelijk aanspreekpunt zijn. Hiermee wordt aan de opmerking van het Rekenhof tegemoet gekomen die stelt dat het toewijzen van investeringssubsidies aan twee entiteiten niet stoelt op een organisatorische visie en dat de aanwezige technische expertise binnen het Bloso voor de volle 100% moeten worden benut. Het centraliseren van de binnen de twee entiteiten aanwezige expertise inzake Ruimtelijke Ordening en Planning zal tot een gedragen visie en duidelijke efficiëntiewinsten leiden, zeker met het oog op de nog op te richten Kennis- en infocel Ruimtelijke ordening, leefmilieu en natuur in relatie met sport.

Mede vanuit de vaststelling dat het grootste deel van de huidige activiteiten, middelen, en personeel tot het agentschap Bloso (IVA met rechtspersoonlijkheid) behoort en dat het nieuwe organogram van de Vlaamse overheid een departement Cultuur, Jeugd en Media stipuleert, kunnen voor het beleidsveld Sport alle taken aan het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid worden toevertrouwd.

Daarbij kan aansluitend worden verwezen naar artikel 10.§3 van het Kaderdecreet bestuurlijk beleid dat stelt: "*Een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid wordt slechts*

opgericht na een voorafgaande afweging van de voor- en nadelen van het verlenen van rechtspersoonlijkheid en als hieruit blijkt dat een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid niet dezelfde voordelen kan bieden". Die afweging werd reeds in 2004 gemaakt bij de omvorming van de Vlaamse openbare instelling Commissariaat-generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie naar het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoon Bloso.² Voor Bloso bestaat de meerwaarde meer bepaald in de specificiteit van sommige functioneel noodzakelijke tewerkstellingen (Topsporters-studenten en tewerkgestelde topsporters, Topsportteam Vlaanderen en occasionele, flexibele tewerkstellingen voor lesgevers sportinitiatie en sportkaderopleiding), het rechtstreeks participeren in sportinfrastructuur, het optreden als bouwheer bij de realisatie van sportinfrastructuur met externe partners, het participeren in externe rechtspersonen m.b.t. de bouw en de exploitatie van sportinfrastructuur, het afsluiten van sponsoringovereenkomsten, mediapartnership-overeenkomsten en samenwerkingsovereenkomsten (met financiële weerslag) met andere sportactoren en andere bestuurslagen.

De werkingskosten van het Bloso (exclusief personeel) worden momenteel volledig gedragen door eigen inkomsten via de exploitatie van de Bloso-centra, de Vlaamse Trainersschool en de dotatie van de Nationale Loterij aan het Bloso. De Vlaamse dotatie aan het Bloso wordt integraal gebruikt voor de betaling van het Bloso-personeel.

Daarbij kan nog worden opgemerkt dat IVA's (met en zonder rechtspersoonlijkheid), conform art. 7 van het Kaderdecreet bestuurlijk beleid, over operationele autonomie beschikken en op basis van het Besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid ruime delegaties voorzien en mogelijk zijn. Op die manier kan, in de geest van het Regeerakkoord dat stelt dat de Vlaamse overheid gaat functioneren als een holdingstructuur, met operationele entiteiten die een zekere autonomie hebben in hun dagelijks functioneren, voor het beleidsveld Sport een dynamisch interactiemodel tussen het sportagentschap en regering/minister gerealiseerd worden. Het nieuw op te stellen ondernemingsplan van het sportagentschap staat hierbij centraal. Op basis van het Regeerakkoord, de beleidsnota Sport en het kerntakenplan dient het nieuwe ondernemingsplan duidelijke doelstellingen te omvatten, waarbij het sportagentschap op basis van haar operationele autonomie instaat voor de realisatie van die doelstellingen. In functie van de veranderende actualiteit en context wordt daarbij de nodige flexibiliteit ingebouwd om op basis van bilaterale afstemming een eventuele bijsturing te voorzien.

Het agentschap sport zal voor een cultuuromslag staan, zowel inzake het interne functioneren (nieuwe organisatiestructuur, pas aangesteld nieuw topkader, versterkte prestatiecultuur via het nieuwe werken) als inzake de relatie met en dienstverlening t.a.v. de burger. Het nieuwe agentschap zal eveneens in de markt worden gepositioneerd en veruitwendigd door een weldoordachte rebranding via een nieuwe naam en logo. Dit zal het logische sluitstuk vormen van een inhoudelijk veranderingsproces. Hierbij wordt de naam agentschap 'Sport Vlaanderen' vooropgesteld en juridisch ingevoerd.

De merkwaarde van de oude naam 'Bloso' kan echter voor bepaalde producten een meerwaarde betekenen in functie van communicatie en herkenbaarheid. Zo denken we bijvoorbeeld al snel aan de Bloso-centra of de Bloso-sportkampen. In dergelijke gevallen moet het mogelijk zijn dat de bestaande merknaam Bloso kan worden gekoppeld aan "Sport Vlaanderen", aangepast aan de huisstijl van de Vlaamse overheid.

² In de Memorie van toelichting bij het omvormingsdecreet Bloso (2004) wordt de meerwaarde van het toekennen van rechtspersoonlijkheid onderbouwd. Zie Parlementair stuk 2155 (2003-2004) – Nr. 1, punt 2.3.

Ook de organisatiestructuur van het vernieuwde agentschap wordt aangepast. Die structuur houdt rekening met de nieuwe taken inzake onder meer sportinfrastructuur, experimenteel beleid, internationaal sportbeleid, aansturing van wetenschappelijk onderzoek ten behoeve van de sport, tewerkstelling in de sport, gezond en ethisch sportbeleid en beleidsvoorbereiding en evaluatie.

Tussen het departement CJM en het agentschap Sport Vlaanderen zal een samenwerkingsovereenkomst worden afgesloten waarin bepaald wordt hoe de transversale beleidsitems binnen het beleidsdomein CISM zullen worden gecoördineerd en de onderlinge informatie-uitwisseling en gespecialiseerde dienstverlening zal worden geregeld. Domeinspecifieke en domeinoverschrijdende beleidsaspecten, al dan niet in relatie met het Voorzitterscollege, worden overlegd in het Managementcomité van het beleidsdomein.

3. Transitieperiode.

De vooropgestelde hervorming wordt gerealiseerd tegen 1 januari 2016. 2015 wordt daarbij een overgangsjaar waar naast de uitvoering van de transitie-activiteiten de continuïteit van de huidige dienstverlening centraal staat.

Alle beleidskredieten sport en de refertekredieten voor de betrokken medewerkers sport en de topsporters zullen bij begrotingsopmaak 2016 (medio 2015) bij de entiteit agentschap Sport Vlaanderen worden samengebracht. Het departement CISM zal tot op het moment van de formele overdracht van verantwoordelijkheden en middelen, binnen de huidige regelgeving en begroting, alle processen ongewijzigd blijven uitvoeren, de continuïteit verzekeren en de rapporteringsplicht opnemen. Over de kredieten met een ministercode X (oa. met betrekking tot VIA en het participatiedecreet) zullen de betrokken entiteiten en ministers een specifieke regeling voor co-beheer vastleggen.

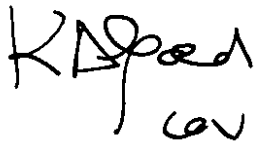
De transitie heeft een impact op de activiteiten en jobinhoud van een belangrijk aantal medewerkers van de betrokken organisaties. Dat vraagt extra inzet en flexibiliteit. Belangrijk hierbij is dat eenieders competentie en ervaring maximaal zal worden ingezet en benut. Alle expertise die vandaag aanwezig is, is ook in de toekomst van cruciaal belang voor het Vlaams sportbeleid.

Het veranderingsproces vormt een prioritaire opdracht van het management van de twee betrokken entiteiten. Hiertoe wordt een transitiewerkgroep met de leidend ambtenaren en het kabinet sport ingesteld die het veranderingstraject zal aansturen tot op het moment van de overdracht. De heer Philippe Paquay, administrateur-generaal van het huidige agentschap Bloso, wordt aangeduid als coördinator van het veranderingstraject. Er zal ook overleg zijn met de transitie-manager die aangesteld is in het departement om de afstemming met de transitie cultuur, jeugd en media te laten bewaken en waar nodig initiatief te laten nemen om het veranderingsproces te faciliteren. Werkgroepen zullen worden opgestart om deze transitie uit te voeren. De medewerkers van beide entiteiten worden hierbij betrokken. Verder dient ook een traject te worden opgestart met Centrale Accounting met het oog op het aanbrengen van de nodige wijzigingen in Vlimpers en Orafin i.f.v. de uitkanteling van het beleidsprogramma HF (en bijhorende verrichtingen) uit de entiteit HBO. Een strikte projectplanning zal worden opgesteld en opgevolgd met de bedoeling dat op 1 januari 2016 de formele overdracht kan gebeuren.

4. Voorstel van beslissing.

De Vlaamse Regering:

- 1) gaat akkoord met de algemene uitgangspunten zoals die in voorliggende conceptnota worden uitgewerkt, zonder enig bijkomend financieel of budgettair engagement;
- 2) gaat akkoord dat deze conceptnota de basis vormt voor de aanpassingen aan de wetgeving;
- 3) machtigt de minister voor Werk, Economie, Innovatie en Sport om de noodzakelijke stappen te zetten bij de uitwerking van de wetgeving.



Philippe Muylers
Vlaams minister voor Werk, Economie, Innovatie en Sport