

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2002-2003

30 oktober 2002

BELEIDSBRIEF

Sport

Beleidsprioriteiten 2002-2003

ingediend door de heer Guy Vanhengel,
Vlaams minister van Sport en Brusselse Aangelegenheden

INHOUD

	Blz.
Woord vooraf	3
I. OVERZICHT VAN DE UITVOERING VAN DE BEGROTING 2002	4
II. PROGNOSE OVER DE BELEIDSINVULLING 2003	4
III. EEN OVERZICHT VAN DE WIJZE WAAROP DE REGERING IN 2002 GEVOLG HEEFT GEGEVEN AAN HET REGEERAKKOORD EN DE BELEIDSNOTA, DE RESOLUTIES EN MOTIES VAN HET VLAAMS PARLEMENT	4
A. Het lokale (jeugd)sportbeleid	4
B. De georganiseerde sport	8
C. Bloso-centra	10
D. Het topsportbeleid	11
E. Internationaal engagement	13
F. Sportinfrastructuur	14
G. Sportpromotie	15
H. Medisch verantwoord sporten	17
I. Wetenschappelijk onderzoek	19
J. Kinderrechten	20
IV. Beleidsopties en -initiatieven 2003	21
A. Sport voor Allen	22
– Samenwerking met lokale besturen	22
– Samenwerking met sportfederaties	22
– Samenwerking met sportclubs	24
– Samenwerking met scholen	24
– Samenwerking met derden	25
– Samenwerking internationaal	26
B. Integraal Vlaams Topsportbeleid	28
C. Medisch Verantwoord Sporten	32
D. Sportinfrastructuurbeleid	35

Woord vooraf

Begin juli 2003 nam huidig Vlaams minister van Sport, Guy Vanhengel, de bevoegdheid inzake het Vlaamse Sportbeleid van zijn voorganger over. Dit scharniermoment, waarbij voor het eerst in lange tijd de bevoegdheid Sport opnieuw als een afzonderlijke bevoegdheid aan een minister wordt toegewezen, moet als een moment van nieuwe kansen voor het Sportbeleid worden beschouwd.

Uiteraard zal de nieuwe minister van Sport toezien op de continuïteit van het beleid dat de Vlaamse regering en zijn voorgangers hebben uitgetekend. In een beleidsdomein waar zeer veel maatschappelijk belangrijk werkt wordt uitgevoerd door private initiatieven, vrijwilligers, sportfederaties, gemeenten, ... moeten alle actoren kunnen rekenen op overheidsengagement dat de wisseling van regeringen en regeerders overstijgt. Maar er moet ook ruimte gemaakt worden voor nieuwe accenten en initiatieven. Tijdens deze legislatuur zullen de bakens worden uitgezet voor enkele nieuwe beleidslijnen. De tijd die hiervoor rest is kort. Vandaar dat er keuzen dienen gemaakt.

Deze beleidsbrief is dan ook een vertaling van dit scharniermoment. Enerzijds wordt aangegeven op welke wijze invulling werd gegeven aan de continuïteit. Anderzijds wordt een eerste voorstelling geschetst van de projecten die op stapel staan. Een belangrijk aspect hierbij is de nadruk op een grotere samenwerking met alle betrokkenen en beleidsniveaus. Hierin ligt sleutel om het overheidsoptreden te optimaliseren.

Een goed voorbeeld hiervan is de schets van het nieuwe Vlaamse Integrale Topsportbeleid. In het verleden werden vele initiatieven ontwikkeld. Initiatieven die op zich waardevol waren en zijn, maar waarvan de impact nog kan verveelvoudigd worden indien ze beter op elkaar worden afgestemd en zelfs zouden kunnen opgaan in een groter structureel geheel.

De bevoegdheidsoverdracht brengt met zich mee dat in deze beleidsbrief geen alomvattende concepten kunnen worden voorgelegd. Naarmate het voorbereidende werk afgerond is zullen deze uiteraard in detail met de Vlaamse volksvertegenwoordigers worden besproken, desgevallend aangepast. Ook in beleidszaken geldt dat een ploeg haar beste resultaten zal behalen als spelers, trainers, bestuur en supporters even hard voor de winst vechten. De nieuwe Vlaamse minister van Sport beschouwt zichzelf dan ook meer als coach dan als de spits van de ploeg. Daar staan immers de Vlaamse sporters, ieder op hun niveau, ieder met eigen ambities en sportieve verwachtingen.

Sport is bovendien ook een positieve kracht. Een beetje krampen in de benen is een goede remedie tegen de verkramping van de samenleving. Een reden te meer om met het Vlaamse sportbeleid de voorwaarden te scheppen waarin iedereen in de beste omstandigheden op een gezonde manier kan sporten.

I. Overzicht van de uitvoering van de begroting 2002

Zie memorie van toelichting bij de begroting 2002.

II. Prognose over de beleidsinvulling 2003

Zie memorie van toelichting bij de begroting 2003.

III. Een overzicht van de wijze waarop de regering in 2002 gevolg heeft gegeven aan het regeerakkoord en de beleidsnota, de resoluties en moties van het Vlaams Parlement.

A. Het lokale (jeugd)sportbeleid

De strategische projecten waartoe in 2000 een aanzet werd gegeven om het lokale sportbeleid te activeren en meer verantwoordelijkheid te geven werden in 2002 voortgezet. De gemeente is goed geplaatst om de behoeften van de gebruiker (sportbeoefenaar) en de sportaanbieder (sportclub, school, sportdienst) op elkaar af te stemmen. De Vlaamse overheid voert hierbij een voorwaardenscheppend beleid waarbij elke gemeente zelf de invulling kan bepalen.

Via het project "**Contract JeugdSport**", (lokale samenwerkingscontracten tussen de scholen, de sportclubs en de gemeentelijke overheid), is het de bedoeling de sportparticipatie van de niet- of weinig sportende jongeren te verhogen en de lokale actoren te responsabiliseren.

Voor het derde opeenvolgende jaar werd een bijzondere dotatie (nl. 2.231.000 euro in 2002) voorzien en dit voor de projecten die lopen van juli 2002 tot juni 2003.

Contract JeugdSport	Deelnemende gemeenten			Bedrag		
	2000-2001	2001-2002	2002-2003	2000-2001 (in oude BEF)	2001-2002 (in oude BEF)	2002-2003 (in Euro)
Antwerpen	42	40	39	17.973.133 (=445.542.33€)	17.705.372 (=438.904.71€)	378.056,21
Limburg	39	41	41	12.253.569 (=303.758.04€)	18.546.000 (=459.743.33€)	392.663,30
Oost-Vlaanderen	43	50	55	19.308.451 (=478.644.00€)	22.426.357 (=555.934.87€)	524.017,48
Vlaams-Brabant + Brussel	33	43	46 +3	15.679.986 (=388.696.70€)	19.189.345 (=475691.44€)	384.596,72 + 51.600,37
West-Vlaanderen	42	48	53	15.216.484 (=377.206.79€)	22.024.205 (=545.965.78€)	499.422,87
Totaal	199	222	237	80.431.623 (=1.993.847.9€)	99.891.279* (=2.476.240.1€)	2.230.356,95**

* Dit bedrag kan nog worden aangepast op basis van de effectieve afrekeningdossiers

** Toepassing van een correctiefactor van 28%

De scholen werden er tevens toe aangezet hun sportinfrastructuur naschools open te stellen voor lokale sportclubs. De Vlaamse overheidskredieten voor startbanen werden hiervoor gekanaliseerd naar de gemeenten in het kader van een project voor de tewerkstelling van **zaalwachters** en dit prioritair voor de openstelling van schoolsportinfrastructuur naast gemeentelijke sportinfrastructuur. In 2002 werden 89 plaatsen ingevuld door 80 gemeenten.

Het aantal erkende en gesubsidieerde **gemeentelijke sportdiensten** stijgt jaarlijks (decreet van 5 april 1995). In 2002 werden 5 nieuwe gemeenten erkend op een totaal van 161 gemeentelijke sportdiensten. Het aantal gesubsidieerde gemeentelijke sportdiensten steeg van 145 tot 152. Belangrijk hierbij is dat de stijging zich hoofdzakelijk situeerde bij de kleinere gemeenten (categorie C tot 20.000 inwoners). Het krediet steeg van 4.945.000 euro in 2001 naar 5.090.000 euro in 2002.

Teneinde de samenwerking tussen school, gemeente en club te stimuleren, ging het pilootproject "**De Flexibele Opdracht van de Leerkracht Lichamelijke Opvoeding**" van start op 1 september 2001 door een samenwerking tussen Sport en Onderwijs. Dit project wil er toe bijdragen om zoveel mogelijk jongeren op een verantwoorde manier te laten bewegen en beter te leren bewegen via het inschakelen van de leerkracht L.O. in de naschoolse sportbeoefening in school, gemeente en club. Het wil jongeren stimuleren om lid te worden van een sportclub.

De 17 in april 2001 geselecteerde leerkrachten werden gedurende het schooljaar 2001-2002 halftijds vrijgesteld van hun lesopdracht in de school via een systeem van verlof wegens opdracht in het belang van het onderwijs. Zij werden gedurende 19 uren per week ingeschakeld in verschillende sportieve deelprojecten, verspreid over heel Vlaanderen. In deze projecten, waarin de leerkracht L.O. een lesgevende en/of coördinerende rol vervult, worden naschoolse sportlessen aangeboden aan kinderen en jongeren t.e.m. 18 jaar. Een hele waaier van sporttakken komt aan bod en de initiatieven zijn van velerlei aard: bewegingsscholen, sportacademies, sportlessen, trainingen, bijsturen van clubtrainers, ...

Op het einde van het schooljaar 2001-2002 werd een evaluatie gemaakt aan de hand van interne en externe metingen. De interne evaluatie gebeurde door de begeleidingscommissie met verantwoordelijken vanuit de kabinetten en administraties sport en onderwijs, bijgestaan door de Bond voor Lichamelijke Opvoeding (BVLO) en de Stichting Vlaamse Schoolsport (SVS). De externe evaluatie gebeurde op basis van een wetenschappelijk onderzoek, dat toegewezen werd aan en uitgevoerd door de Vrije Universiteit Brussel. Het geheel wordt gecoördineerd door de afdeling Jeugd en Sport (aJS).

Op basis van de evaluatiebevindingen werden heel wat positieve signalen herkend omtrent de meerwaarde van een dergelijk project. Zowel de minister van Sport als de minister van Onderwijs hebben beslist om het pilootproject minstens te verlengen met de duur van één schooljaar. De 17 leerkrachten uit het pilootproject dienden in mei 2002 opnieuw een aanvraagdossier in. Voor dit project werd voor 2001-2002 495.787 EUR vrijgemaakt op programma 45.1: basisallocatie 12.23. De afdeling Jeugd en Sport beheert deze budgetten.

Vzw De Rand werd opnieuw ingeschakeld en ondersteund om het sportgebeuren te stimuleren in de zes gemeenten met een bijzonder taalstatuut in de Vlaamse Rand rond Brussel. Het accent blijft liggen op de informatie-uitwisseling, overleg en samenwerking tussen de lokale werkingen via de oprichting van sportraden, het participeren aan de regiowerking Vlaams-Brabant, het stimuleren en ondersteunen van de sportclubs teneinde te komen tot nieuwe sportinitiatieven, het openstellen van bijkomende sportinfrastructuur vanuit de scholen en de gemeenten.

De Vlaamse overheid achtte het opportuun om de nieuwe evolutie verbonden aan het principe van de **bewegingsscholen** te onderzoeken via een pilootproject met de initiatiefnemers van dit Vlaams concept. Een subsidie van 128.904 EUR werd uitgetrokken op programma 45.1 basisallocatie 33.33. In 2002 werden via deze subsidie door de vzw Achilles o.a. volgende meetbare initiatieven genomen: dienstverlening op maat door een samenwerkingsovereenkomst; een opleidingsaanbod door organisatie van een symposium, bijscholing en stagemogelijkheden; ontwikkeling van nieuw didactisch materiaal; voortdurende promotie-initiatieven; het leggen en onderhouden van rechtstreekse contacten met geïnteresseerden.

In de loop van 2001 werd een campagne "**BuurtSport**" opgestart. Het is een vernieuwde verderzetting van de Buurtbalactie die de Koning Boudewijnstichting in 2000 na 10 jaar had afgesloten. Het accent is met deze BuurtSportcampagne verlegd naar Vlaanderen en naar de uitbreiding van het sportaanbod.

Voor de campagne, die liep van 1 september 2001 tot 31 augustus 2002, werd een bedrag van 99.157 EUR uitgetrokken op basisallocatie 33.33 van programma 45.1. De praktische ondersteuning wordt verzorgd door het Instituut voor Sportbeheer en Recreatiebeleid (ISB) en de Vereniging Vlaamse Jeugddiensten en -consulenten (VVJ). Met het aanstellen van een BuurtSportcoördinator is er een permanent aanspreekpunt en is het BuurtSportsecretariaat uitgegroeid tot het organisatorisch en creatief centrum van de campagne. De taken van het BuurtSportsecretariaat zijn vastgelegd in een afsprakennota.

Het zwaartepunt van de campagne ligt echter bij de BuurtSportgemeenten die de actie kunnen invullen en aanpassen aan de eigen noden en behoeften. Uniek is ook de veelzijdigheid van de gemeentelijke initiatiefnemers: sport-, jeugd-, preventie- en welzijnsdiensten of een combinatie ervan. Een zestigtal gemeenten heeft reeds ingetekend op de BuurtSportcampagne 2001-2002. Er zijn echter nog heel wat andere gemeenten waar momenteel gelijkaardige acties plaatsvinden of opgezet worden. Aangezien er geen vaste inschrijftermijn is, mag verwacht worden dat het aantal BuurtSportgemeenten gestaag zal toenemen.

De hulp- en dienstverlening aan **gedetineerden** is een expliciete gemeenschapsbevoegdheid. Deze bevoegdheid strekt zich ook uit over domeinen die buiten het kader van de bijstand aan personen vallen en die relevant zijn voor (ex-)gedetineerden. Vandaar dat sport en recreatie ook tot deze gemeenschapsbevoegdheid gerekend worden. In 2000 keurde de Vlaamse regering het "*Strategisch Plan Hulp- en Dienstverlening aan Gedetineerden*" goed. Daarin geeft de Vlaamse regering aan dat zij de intentie heeft om een kwalitatief aanbod uit te bouwen opdat alle gedetineerden gelijke kansen zouden krijgen op rehabilitatie en reïntegratie. In het Strategisch Plan wordt veel aandacht geschonken aan het sociaal-cultureel werk in brede zin binnen de gevangenissen. Onder meer de actieve deelname aan sport en andere vormen van bewegingscultuur behoort tot dit takenpakket. Vandaar dat in 2002 in de pilootregio Antwerpen-Kempen met een project "*Naar een actief sportbeleid ten aanzien van gedetineerden*" van start gegaan werd. Voor dit project wordt een subsidie van maximaal 71.250 EUR toegekend, aan te rekenen op de basisallocatie 33.33 van programma 45.1.

B. De georganiseerde sport

Op 13 juli 2001 werd door de Vlaamse regering het **decreet houdende de regeling van de erkenning en subsidiëring van de Vlaamse sportfederaties, de koepelorganisatie en de organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding** bekrachtigd.

Dit decreet is van kracht geworden op 1 januari 2002. De krachtlijnen van dit nieuwe decreet zijn:

- het verhogen van de transparantie van het sportlandschap door een betere indeling en omschrijving,
- het creëren van een opvangnet voor de sportieve vrijetijdsbesteding,
- het responsabiliseren van de sportfederaties,
- het stimuleren van de kwaliteitszorg,
- het verhogen van het sportbudget via een budgettaire inhaaloperatie voor de unisportfederaties gekoppeld evenwel aan effectmeting en stimulansen voor fusies.

Op 31 mei 2002 heeft de Vlaamse regering 5 uitvoeringsbesluiten goedgekeurd voor de inwerkingtreding van dit decreet met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2002:

- het besluit van de Vlaamse regering van 31 mei 2002 tot vaststelling van de erkennings- en subsidiëeringsvoorwaarden van de Vlaamse sportfederaties, de koepelorganisatie en de organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding,
- het besluit van de Vlaamse regering van 31 mei 2002 tot vaststelling van de voorwaarden tot het verkrijgen van de subsidies inzake jeugdsport,
- het besluit van de Vlaamse regering van 31 mei 2002 tot vaststelling van de voorwaarden tot het verkrijgen van de subsidies inzake de door de sportfederaties georganiseerde sportkampen,
- het besluit van de Vlaamse regering van 31 mei 2002 tot vaststelling van de voorwaarden tot het verkrijgen van de subsidies inzake topsport,
- het besluit van de Vlaamse regering van 31 mei 2002 tot bepaling van het prioriteitenbeleid zoals voorzien in artikel 2, 12° van het decreet van 13 juli 2001 houdende de regeling van de erkenning en subsidiëring van de Vlaamse sportfederaties, de koepelorganisatie en de organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding en tot vaststelling van de voorwaarden tot het verkrijgen van de subsidies inzake prioriteitenbeleid (inwerkingtreding op 1 januari 2003).

De erkennings- en subsidiëeringsprocedure van de Vlaamse sportfederaties, de koepelorganisatie en de organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding met betrekking tot het jaar 2002 is momenteel in uitvoering en zal vóór 31 december 2002 definitief afgerond worden.

In dit decreet worden de Vlaamse sportfederaties ingedeeld in unisportfederaties en recreatieve sportfederaties. 68 Vlaamse sportfederaties hebben voor 2002 een subsidiëringaanvraag ingediend, waarvan vermoedelijk 34 als unisportfederatie en 34 als recreatieve sportfederatie gesubsidieerd worden. Bij de unisportfederaties bevinden zich de Vlaamse basketballiga vzw en de Wielerbond Vlaanderen vzw, die als Vlaamse liga's in 2002 voor het eerst gesubsidieerd werden.

Naast de Vlaamse sportfederaties en de koepelorganisatie worden in 2002 vermoedelijk 4 organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding (1 per vrijetijdscluster) erkend (voor een periode van 4 jaar) en gesubsidieerd.

Voor de uitvoering van dit nieuwe decreet in 2002 bedraagt het krediet 17.629.000 euro, een verhoging met 3.663.000 euro t.o.v. 2001.

In de Beleidsnota Sport 2000-2004 wordt de verdere uitbouw en optimalisatie van de **Vlaamse Trainersschool** (VTS) als een kritische succesfactor omschreven.

- In 2002 werd vooral werk gemaakt van de inhoudelijke en organisatorische kwaliteitsverbetering van de opleidingen. De sporttakoverschrijdende basiskennis (die als verplicht gedeelte in alle opleidingen zit vervat) werd inhoudelijk en vormelijk volledig geactualiseerd. Een aanzet werd gegeven om de sportspecifieke inhoud op de sporttakoverschrijdende basiskennis af te stemmen. Als gevolg hiervan werd een belangrijke stijging vastgesteld van het aantal cursisten die de sporttakoverschrijdende basiskennis via aparte modules in de eigen regio konden volgen.
- De inhoudelijke vernieuwing heeft er ook toe geleid dat meer en meer sporten gestart zijn met de uitwerking van een ontwikkelingsgerichte leerlijn voor hun sport (van jeugdsport tot topsport).
- Bovendien werden de opleidingen voor de verschillende doelgroepen (sporters met een handicap, senioren, recreatiesport) inhoudelijk uitgewerkt, geactualiseerd en/of geïntegreerd in de sporttakgerichte opleidingen.
- Uit de permanente kwaliteitsevaluatie van alle opleidingen (bevraging van cursisten en docenten) bleek dat naast een inhoudelijke kwaliteitsverbetering er ook een grote behoefte is i.v.m. de professionalisering van de occasionele medewerkers (docenten, cursusverantwoordelijken, directeurs sportkaderopleiding, ...). Er werd een systeem van permanente bijscholing opgezet in het kader van het decreet op de sportfederaties, maar ook voor docenten en andere occasionele medewerkers van de Vlaamse Trainersschool. Via deze bijscholing kon bovendien informatie worden uitgewisseld tussen sporttechnisch personeel van de federaties, experts en beleidsverantwoordelijken.
- Door het gebruik van de Bloso-verloningstabel en de VTS-assimilatietabel in de diverse subsidiëringmogelijkheden (sportfederaties, Contract JeugdSport, ...) fungeert de VTS niet alleen als opleidingsinstituut maar meer en meer ook als Vlaams erkenningsorgaan van sportkaderopleidingen van andere instanties. Dit heeft onder meer geleid tot de ondertekening in

2002 van een protocol tussen de Vlaamse Trainersschool en de federale trainerschool (voorheen Heizelschool - KBVB) waarin de opleidingen onder bepaalde voorwaarden wederzijds worden erkend.

In het kader van het federaal veiligheidsplan werd door de federale ministers van Binnenlandse Zaken, van Economie en van Justitie een ontwerp van wet ingediend tot wijziging (verstrenging) van de oude wapenwet van 1933. In het federale wetsontwerp wordt voorzien dat een **statuut van de sportschutter** moet worden uitgewerkt door de Gemeenschappen dat moet mogelijk maken dat de sportschutter, mits het voldoen aan bepaalde voorwaarden, zich een wapen kan aanschaffen om er het sportschieten mee te beoefenen. In 2002 werd hieromtrent door het Bloso overleg gepleegd met de Vlaamse erkende sportfederaties die de schietsport aanbieden. Er werd een ontwerp van decreet uitgewerkt houdende het statuut van de sportschutter.

C. Bloso-centra

Van bij de start van de VOI Bloso in 1991 werd een effectiever en efficiënter gebruik van de Bloso-centra vooropgesteld.

Wat de **sportkampen** betreft (tijdens de vakantieperiodes) steeg het aantal deelnemers in 2002 van 8.115 deelnemers in 2001 (80% bezetting) naar 8.489 deelnemers (86% bezetting). Verwacht wordt dat de bezetting van de sportkampen in 2003 nogmaals zal stijgen met 3%.

De organisatie van **sportklassen** tijdens het schooljaar (in samenwerking met de koepelorganisaties uit het onderwijs) zijn een stijgend succes. In 1991 volgden 10.109 leerlingen een sportklas in een Bloso-centrum. In 2002 is de bezetting gestegen tot 15.776 deelnemers (+ 56%). Verwacht wordt dat de bezetting van de sportklassen in 2003 nogmaals zal stijgen met 4%.

Het algemeen gebruik van de Bloso-centra nam voortdurend toe. In 2001 werden 2.515.735 manuren geteld. Dit waren 307.958 manuren meer dan in 2000 (2.207.777 manuren). De prognose van de bezetting van de Bloso-sportinfrastructuur in 2002 en 2003 voorziet een verdere stijging.

In 1990 bedroeg het exploitatieverlies (exclusief personeel en investeringen) van de Bloso-centra 90 miljoen Bef. In 1997 werd dit negatief saldo teruggedrongen tot \pm 2 miljoen Bef. De voorbije jaren evenwel overtreffen de inkomsten ruimschoots de uitgaven (100.000 euro per jaar). Voor 2003 wordt een positief saldo verwacht van \pm 250.000 euro.

D. Het topsportbeleid

Begin 2002 werd een eerste stap gezet om de coördinatie en communicatie in het Vlaams topsportbeleid te verbeteren. Vanuit de bezorgdheid om meer efficiëntie, transparantie en objectivering te brengen in het Vlaams topsportbeleid werd het **Vlaams Overlegplatform Topsport** in het leven geroepen met het oog op het formuleren van adviezen i.v.m. het huidig topsportbeleid en het uitwerken van een toekomstig geïntegreerd Vlaams topsportbeleid.

In dit Overlegplatform zetelen de afgevaardigden van verschillende actoren die met topsport bezig zijn nl. de VSF, het Bloso, het ministerie van de Vlaamse gemeenschap cel sport, het ITV en het BOIC. Het Overlegplatform vervulde een coördinerende rol via diverse adviezen aan de minister van Sport.

Concreet werd werk gemaakt van volgende punten:

- Een verbeterde complementariteit en transparantie in de werking van de verschillende structuren die zich met topsport bezighouden;
- De opmaak van een eerste ontwerp van een topsportbeleidsnota;
- Adviesverstrekking over diverse subsidiedossiers die voor het werkingsjaar 2002 werden ingediend bij de Afdeling Jeugd en Sport, nl. tewerkstellingsprojecten en (topsport)evenementen;
- Een gemotiveerde aanvraag tot uitbreiding van het Bloso-topsporttewerkstellingsproject;
- De bepaling van objectieve criteria voor opname in het tewerkstellingsproject topsport;
- Het opstellen van de lijst van topsporters / beloftevolle jongeren die volgens de uitgewerkte criteria in aanmerking komen voor opname in het tewerkstellingsproject voor topsporters;
- De uit te voeren taken alsook de taakverdeling;
- De bepaling van objectieve criteria voor de topsportevenementen.

Het Bloso tewerkstellingsproject voor topsporters werd in 2002 uitgebreid met 15 VTE (in totaal 33 VTE).

In het topsportbeleid van de betrokken Vlaamse sportfederaties bekleeden de 9 **topsportscholen** in Vlaanderen een scharnierfunctie. Vastgesteld wordt dat de sportfederaties hun topsportbeleid, gaande van talentdetectie en talentbegeleiding tot omkadering en begeleiding van de elite, meer en meer structureren en uitbouwen vertrekkend van hun topsportschool. In 2002 was deze trend duidelijk zichtbaar. Enerzijds was er bij het begin van het 5^e schooljaar (2002-2003) een sterke aangroei van leerlingen / topsporters (evolutie van 201 in 1998 naar 453 in 2002), anderzijds zijn twee nieuwe sportfederaties (Wielerbond Vlaanderen en Vlaamse zwemliga) tot het topsportconvenant toegetreden zodat het aantal sporten met een topsportschool geëvolueerd is van 12 in 1998 naar 16 sporten in 2002.

Op basis van verschillende evaluatierapporten werd in 2002 heel wat voorbereidend werk geleverd om naar de toekomst toe tot een efficiënte reorganisatie van de topsportscholen te komen teneinde een kwaliteitsvolle uitbouw van het aantal studierichtingen "topsport" (meer studierichtingen) te realiseren gekoppeld aan een optimalisering van de begeleiding en omkadering van de leerlingen / topsporters door de sportfederaties.

De in 1994 opgerichte "**Wielerploeg Vlaanderen – T-Interim – Eddy Merckx**" (20 renners) en de in 2001 opgerichte "**Atletiekploeg Vlaanderen**" hebben hun basisopdracht waargemaakt.

Jonge renners kregen verder de mogelijkheid om zich onder kundige leiding rustig en op medisch- en sportief verantwoorde wijze een weg te zoeken in het grote internationale wielerpeloton. Vlaamse atleten konden in het kader van de Vlaamse atletiekploeg doorbreken in het internationale circuit of konden verder ervaring opdoen en goede prestaties neerzetten.

Beide teams kwamen daarenboven via de communicatieve aanpak middels het "Vlaanderen"-label op hun sportuitrusting, in nationale en internationale media geregeld tot hun recht. Zij konden naast de sportieve weerklank een promotionele bijdrage voor Vlaanderen waarmaken.

De subsidiëring van werkings- en begeleidingskosten van deze beide teams gebeurt door de afdeling Jeugd en Sport aan de respectieve omkaderende vzw van zowel de wiel- als de atletiekploeg.

Ook het multidisciplinaire sportteam "**Vlaamse Academie voor de Sport – VLAS**" werd gesubsidieerd. Het VLAS wil een professionele begeleiding verzorgen voor een 15-tal topsporters uit 9 verschillende sporttakken. Voor drie onder hen wordt een loon betaald. De anderen ontvangen alleen voorbereidings- en begeleidingskosten.

Het in 2001 van start gegane **Instituut Topsport Vlaanderen – ITV** – beoogt kwaliteitsverbetering van de werking van topsportfederaties. Geregeld werden samenwerkingsprojecten met topsportfederaties opgezet. Voor 2002 werd de subsidie aan ITV ter beschikking gesteld via de afdeling Jeugd en Sport op een aparte ad nominatim basisallocatie.

In 2002 werden een 50-tal organisaties gesubsidieerd in het kader van "**Topsport Vlaanderen**". Niet alle organisaties konden aanzien worden als echt internationaal hoogstaande topevenementen, maar dit had mede te maken met het feit dat 2002 vooropgesteld werd als het grote "sportevenementenjaar" waar vele Vlaamse organisaties naartoe gewerkt hebben. Daartegenover staat dat er wel verschillende echt belangrijke topsportevenementen van top- internationaal niveau WK, EK en WB-wedstrijden hun stempel op het internationale sportgebeuren hebben gedrukt. Men denkt aan het WK cyclo-cross te Zolder, het WK wegrennen - eveneens te Zolder - , het WK Rope

Skipping te Gent, het WK Inline Skating te Oostende, het WK Squash te Antwerpen, het WK halve marathon te Brussel, het EK acrobatische gymnastiek voor junioren te Antwerpen, enz... Deze evenementen werden ook door Bloso gesubsidieerd (decretalesubsidies). Daarnaast kennen we de klassiekers als de internationale wielervedstrijd Ronde van Vlaanderen, de Kerstjumper van Mechelen ...

E. Internationaal engagement

Het **Free State Project** kadert in een samenwerkingsprogramma Vlaanderen - Vrijstaat dat loopt van 2001 tot 2003.

Het programma is onderverdeeld in vier luiken:

- het opzetten van een Strategisch Plan Sport & Sportieve Recreatie voor de provincie Vrijstaat
- de ontwikkeling van een opleidings- en trainingsprogramma
- het toekennen van beurzen voor studenten uit achtergestelde groepen van de samenleving (Flanders/Free State Sport Scholarship)
- het uitwisselen van atleten

Dit samenwerkingsprogramma kadert mede in het cultureel akkoord Vlaanderen - Zuid-Afrika en wordt uitgewerkt in overleg en samenwerking met het Bloso.

Ingevolge de beslissing van de Vlaamse regering i.v.m. een prioritaire **internationale samenwerking met Zuid-Afrika** werd in 2002 het samenwerkingsprogramma verder geconcretiseerd o.a. door een specifiek pilootproject met de Provincie Oranje-Vrijstaat.

Dit pilootproject bestaat uit drie pijlers :

- de ontwikkeling van een versneld trainings- en opleidingsprogramma voor regionale sportconsulenten (regiomanagers). In 2002 werden, bij wijze van proef door een gespecialiseerd Bloso-team, 2 vormingsweken georganiseerd in Kaapstad en Bloemfontein waarbij telkens voor een 50-tal vrijwilligers-begeleiders van kansarmen in de town-ships, een versneld opleidingsprogramma voor begeleiders van "Sport voor Allen" scenario's en programma's werd gerealiseerd. Deze vormingsweken waren zo succesvol dat Zuid-Afrika met nadruk heeft gevraagd deze programma's onder de noemer "Teaching the teacher" verder te zetten.
- de uitwisseling van expertise (Bloso en de Vlaamse Trainersschool) m.b.t. bepaalde sporten o.a. rugby (Zuid-Afrikaanse topexpertise ten behoeve van de cursus trainer A van de Vlaamse Trainersschool), korfbal (Vlaamse topexpertise inzake coaching en arbitrage ten behoeve van de Zuid-Afrikaanse Korfbalfederatie).
- uitwisseling van topatleten en toptrainers met o.a. een tweeweekse hoogtestage van een 15-tal Vlaamse topatleten in Bloemfontein.

Het **QwaQwa Sport Development Project** is een sportontwikkelingsproject waarbij de revitalisatie van de regio QwaQwa centraal staat. Dit project kadert eveneens in het samenwerkingsproject Vlaanderen - Vrijstaat en loopt van 2002 tot 2004. Er werd van start gegaan met een omgevingsanalyse waarin het sport- en recreatieaanbod in QwaQwa wetenschappelijk in kaart gebracht wordt.

F. Sportinfrastructuur

Sportinfrastructuur is een belangrijk instrument in de uitvoering van het sportbeleid. Bloso ontvangt jaarlijks een investeringsdotatie teneinde de 13 **Bloso-centra** kwalitatief uit te bouwen en te renoveren.

Zoals in de voorbije jaren werden bij de uitbouw van de Bloso-centra, in 2002 ook diverse investeringsamenwerkingsakkoorden afgesloten met andere publieke en private partners (te Blankenberge en Hofstade).

In 2002 werden met een dotatie van 4.138.000 euro volgende grote infrastructuurwerken in de Bloso-centra gerealiseerd: de voltooiing van het sporthotel te Herentals, de aanleg van een kunststofatletiekpiste te Blankenberge, de omgevingsaanleg te Oordegem en te Hofstade en de bouw van een sporthal te Oordegem. Door de verdere voltooiing van het sporthotel te Gent wordt bovendien, in aansluiting op de reeds bestaande topsportinfrastructuur (Topsportal Vlaanderen + topgymnastiekhal), een volwaardig Topsportcentrum te Gent uitgebouwd met internationale allures.

Bovendien werden in 2002 de Bloso-centra verder systematisch kwalitatief gerenoveerd en verbeterd. Onder meer werden te Oordegem renovatiewerken aan de atletiekinfrastructuur uitgevoerd, zodanig dat deze accommodatie haar faam als "snelste atletiekpiste in België" kan behouden, werd de toegang te Hasselt volledig vernieuwd en werd een nieuwe lift voor gehandicapten te Brugge in gebruik genomen.

Met betrekking tot de infrastructuurproblematiek van de **gemotoriseerde sporten** heeft de Vlaamse regering op 19 juli 2002, na uitvoerig overleg tussen de ministers bevoegd voor Sport, Ruimtelijke Ordening, Leefmilieu en Toerisme een aantal belangrijke beslissingen getroffen. Zo is onder meer het aantal en de provinciale spreiding van de locaties vastgelegd waar permanente omlopen met trainingsfaciliteiten kunnen ingepland worden. De detectie van deze locaties dient ondermeer te gebeuren op basis van het goedgekeurde afwegingskader. Bij de selectie van deze locaties dient eveneens gestreefd te worden naar een multifunctionele invulling.

De betrokken Vlaamse administraties (Blosa, Arohm, Aminoal en Toerisme Vlaanderen) zijn, conform de beslissing van de Vlaamse regering, in september 2002 overleg opgestart met de provincies teneinde deze locaties te selecteren om ze daarna in provinciale of gewestelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen te verankeren.

Op de begroting 2001 van de **afdeling Jeugd en Sport** werden 6 bovenlokale sportinfrastructuurprojecten gesubsidieerd. Via basisallocaties 52.01 betreft het de volgende projecten: project VUB-Etterbeek (uitbouw rugbycentrum), Jan Van Ruusbroeckcollege (verbouwing zwembad), Vlaams Squash Centrum Herentals en Centrum Ronde van Vlaanderen – Oudenaarde. Het project Atletiekpiste VUB (via VGC) en het project rolschaats- en skeelerpiste te Evergem werden gesubsidieerd via basisallocatie 63.01.

De bouwwerken werden uitbesteed en de uitvoering ervan gebeurde in de loop van 2002 en wordt voortgezet in 2003. De opvolging van de betalingen door de afdeling Jeugd en Sport gebeurt naargelang de vordering der werken. Er is geregeld overleg terzake tussen de afdeling Jeugd en Sport, Blosa en de administratie Overheidsopdrachten, Gebouwen en Gesubsidieerde infrastructuur (OGGI) zodat de aanwezige expertise geoptimaliseerd wordt.

Op de begroting 2002 – pr. 45.1 – BA 52.01 werd 1.276.000 EUR voorzien.

In de loop van 2002 werd bij de afdeling Jeugd en Sport een aanvraagdossier voor een belangrijk sportinfrastructuurproject ingediend, nl. de **Blaarmeersen – wielerbaan**. Het betreft de overdekking van de wielerpiste op de Blaarmeersen te Gent. Partners zijn de provincie Oost-Vlaanderen, de stad Gent, Lotto, de Vlaamse Overheid en de Wielerbond Vlaanderen. Voor dit dossier wordt een beslissing genomen in het najaar.

G. Sportpromotie

Sportpromotie werd in de Beleidsnota Sport 2000 – 2004 naar voor geschoven als één van de kritische succesfactoren om de strategische doelstellingen van het Vlaams sportbeleid te realiseren. Zo is sportpromotie essentieel om de sportparticipatie te verhogen.

Het opstarten van een nieuwe sportpromotiecampagne in Vlaanderen in samenwerking met alle actoren is een strategisch project in de Beleidsnota dat nog niet werd gerealiseerd.

In oktober 2002 werd de sensibiliseringscampagne rond **sporten in** officieel voorgesteld. In deze campagne staan de sportclubs centraal, omdat zij de bouwstenen zelf zijn van de sport. De doelstellingen van de campagne zijn: meer leden voor de sportclubs, maar ook meer kwaliteit in het clubaanbod. Meer leden in de sportclubs betekent bijgevolg een verhoging van de sportparticipatie en

een verhoging van het regelmatig sporten. Deze campagne werd voorafgaandelijk overlegd tussen Bloso en de VSF.

In de aanloopfase (2002) omvat deze campagne een mediacampagne, een concrete actie op het terrein (Het Sportlint) en een eerste ondersteuningsactie van de sportclubs. De campagneslogan "Bij een sportclub zit je goed" zegt eenvoudig dat lid worden van een sportclub een goede beslissing is. De baseline "Sporten bij een club, da's klasse" verwijst naar de tweede campagnedoelstelling, nl. dat sportclubs kwaliteit bieden.

Ook de tweede editie van "**Het Sportlint**" staat in het teken van de nieuwe campagne. Deze langste sportieve estafette dwars door Vlaanderen (van vrijdag 11 oktober tot en met zondag 20 oktober 2002) die 53 gemeenten over een afstand van ongeveer 400 km sportief met elkaar verbindt zal de drager van de campagneboodschap worden op het terrein aan de lijn. Tevens werd een eerste **ondersteuningsactie** opgestart voor de **Vlaamse sportclubs**. Hierbij kan elke Vlaamse sportclub een sportpromotioneel project indienen. De 200 beste projecten kunnen rekenen op financiële ondersteuning. Deze projecten moeten initiatieven bevatten die beantwoorden aan de doelstellingen van de campagne, o.a. een wervingsactie van nieuwe leden; de kwaliteit van trainers en lesgevers verbeteren; het recreatieve sportaanbod binnen de club verhogen; drop-out van de leden tegengaan enz.....

Tijdens het jaar 2002 werden er 75 **sportpromotionele activiteiten** door het Bloso, meestal in samenwerking met andere actoren, gerealiseerd. De klassiekers blijven succesvol, zoals de Gordel, de Gordel voor Scholen, de Sportdag voor Ambtenaren, de Vlaamse veldloopweek, ... naast de jaarlijks wederkerende jeugdsport-evenementen, doe-aan-sportbeurzen, seniorenportdagen, avonturentrophy's en de 100-sportkriebels. Een aantal nieuwe evenementen werden in 2002 opgestart o.a. de "Belgacom Junior Sailing Days" en de "Belgacom Family Sport en Fun weekends".

Voor de derde keer werd de actie "**Sporttak in de kijker**" gerealiseerd. In 2002 stond tennis in de kijker in samenwerking met de Vlaamse Tennisvereniging. Onder andere met Kim Clijsters en Justine Henin, beiden toptien in de wereld, kreeg de tennissport veel media-aandacht. Ze vervulden een voorbeeldfunctie voor de jongeren. Deze troeven werden in de actie "Sporttak in de Kijker" optimaal benut bij de uitwerking van een sportpromotioneel tennisaanbod.

Naast talrijke promotieacties (zoals informatieve uitzendingen op regionale TV) werd tennis via een zomerpromotietoer gepromoot. Bovendien werd er een nieuwe wedstrijdformule ontwikkeld (10 ééndagstornooien) waarbij alle jongeren konden deelnemen, ongeacht hun talent. In het najaar worden er, samen met het departement onderwijs, bijscholingen georganiseerd voor onderwijzers, bijzondere leerkrachten L.O. en leerkrachten L.O. voor het lager onderwijs.

H. Medisch verantwoord sporten

Met het actieplan medisch verantwoord sporten wil de Vlaamse regering enerzijds de integriteit van de sport vrijwaren en anderzijds een verantwoorde en gezonde sportbeoefening promoten. Hierdoor zal ook het fysiek en psychisch welzijn van de sportbeoefenaars bevorderd en beschermd worden.

Via het ministerieel besluit van 25 september 2002 gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 28 september 2002 werd de **interne tuchtregeling** van de UCI, de KBWB en de WBV erkend voor een periode van vijf jaar. Deze erkenning concretiseert de beoogde responsabilisering van de sportverenigingen zoals bepaald in het decreet medisch verantwoorde sportbeoefening van 1991 en garandeert een wereldwijde toepassing van de uitgesproken sancties.

Garanties werden verkregen inzake:

- openbare behandeling voor alle disciplinaire organen;
- behandeling door drie rechters of arbiters (TAS);
- onafhankelijkheid en onpartijdigheid van de bondsrechters en bondsprocureur;
- opvolging van de dossiers die behandeld worden voor de buitenlandse bevoegde instanties.

Mede om de Vlaamse regelgeving meer bekendheid te doen krijgen bij het grotere publiek werden twee **brochures 'dopingbestrijding in Vlaanderen'** voorgesteld. In deze brochures wordt een overzicht gegeven van de wetgeving inzake dopingpraktijken aangevuld met statistieken. De ene brochure focust zich op Vlaanderen, de andere brochure richt zich tot een internationaal publiek, en werd in vier talen gedrukt.

Wat de keuringscentra MVS betreft, werden in de loop van 2002 **drie keuringscentra erkend** op basis van de nieuwe regelgeving geconcretiseerd in het gewijzigd uitvoeringsbesluit inzake medisch verantwoorde sportbeoefening, namelijk herprofilering van de centra met aangepast subsidiëringbeleid. Het betreft centra verbonden aan de universiteiten van Gent, Leuven en Brussel .

Vanuit de Vlaamse overheid werd de onderlinge samenwerking tussen het Sportmedisch adviescentrum KULeuven, het UZ Gent Centrum voor Sportgeneeskunde, het BOIC Medisch labo Brussel, het VUB Brussels laboratorium voor Inspanning en Topsport Brussel en het Instituut Topsport Vlaanderen via de toekenning van een **projectsubsidie** verder bevorderd.

Het project loopt van 1 december 2001 tot en met november 2002 en heeft tot doel:

- gestandaardiseerde onderzoeksprotocollen te ontwikkelen ten behoeve van de sportmedische keuring in keuringscentra ;
- deze onderzoeksprotocollen te informatiseren en gebruiksklaar te maken voor elk van de erkende keuringscentra;
- afspraken vast te leggen tussen keuringscentra en het Instituut Topsport Vlaanderen voor de geïnformatiseerde verwerking van de geïntegreerde gegevens met het oog op wetenschappelijk onderzoek.

Het project wordt afgesloten met een symposium op 30 november 2002.

Een bijkomende financiële bijdrage van de Vlaamse gemeenschap werd ter beschikking gesteld van het erkende controlelaboratorium van prof. Delbeke in Gent en dit voor het ondersteunen van hoogwaardig **wetenschappelijk onderzoek** met als doel te resulteren in de ontwikkeling van gevoelige methodes voor de detectie van diuretica, bètablokkers en corticosteroiden.

Het **WADA** (Wereld Antidoping Agentschap) wil de samenwerking tussen de sportbeweging en de overheid coördineren. De strategie van de dopingbestrijding behelst een aantal krachtlijnen: opvoeren van dopingcontroles zowel binnen als buiten de competitie; betere nadruk op opvoeding en preventie naast de repressieve aanpak; toegenomen wetenschappelijk onderzoek voor het opsporen van nieuwe producten; harmonisatie van de verschillende nationale wetgevingen en samenwerking met de overheid – private sector; opleggen van een ISO-standaard en harmonisatie van de verschillende laboratoria, onderzoeksmethodes en procedures.

Het WADA promoot en coördineert op internationaal niveau de strijd tegen doping, in al zijn vormen. Via dit agentschap wensen de Olympische Beweging en de publieke overheden mondiaal de krachten te bundelen om doping uit de sport te weren.

De Europese bijdrage aan dit agentschap werd onder de verschillende lidstaten van de Raad van Europa verdeeld en gebeurde op grond van het verdeelsysteem dat werd vastgelegd door de Culturele Conventie van de Raad van Europa. Ook binnen België werd een verdeelsleutel tussen de Gemeenschappen vastgelegd en bekrachtigd door de coördinatieraad inzake medisch verantwoorde sportbeoefening. De subsidie werd uitbetaald via de Raad van Europa op 17 juli 2002.

Gelet op het belang van deze krachtlijnen voor een efficiënte dopingbestrijding blijft Vlaanderen de verdere ontwikkeling van deze organisatie actief verder ondersteunen. Na het EU-voorzitterschap werd, in de hoedanigheid van lid van de Trojka, ook verder deelgenomen aan de besprekingen in de WADA beheerraad .

De Vlaamse, Franse en Duitstalige Gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ondertekenden op 19 juni 2001 een nieuw samenwerkingsakkoord inzake medisch verantwoorde sportbeoefening. Dit akkoord wijzigt de vorige overeenkomst die dateert van 1991 en zal bijdragen tot een doelmatig en gecoördineerd beleid inzake medisch verantwoorde sportbeoefening. De **decretale bekrachtiging van dit akkoord** door alle betrokken partijen in 2002 is een prioritaire opdracht voor het huidige Vlaamse voorzitterschap van deze raad.

Het decreet van 27 maart 1991 inzake medisch verantwoorde sportbeoefening werd aan een evaluatie onderworpen en op basis van maatschappelijke ontwikkelingen in het laatste decennium en nieuwe inzichten inzake MVS (vb. genetische doping, out-of competition controles) werd een **voorontwerp van wijzigingsdecreet** gefinaliseerd. De Vlaamse Sportraad en de Vlaamse Gezondheidsraad formuleerden reeds een positief advies omtrent het ontwerp van decreet.

Ter verdere realisatie van het actieplan medisch verantwoord sporten werden in de loop van 2002 volgende initiatieven verder uitgebouwd:

- de website **dopinglijn** en de website **gezond sporten**, operationeel in maart 2003 draagt bij tot een betere informatie en communicatie van burger en alle betrokken actoren op vlak van 'medisch verantwoord sporten' in het algemeen en dopingbestrijding in het bijzonder;
- de verdere opleiding van het team erkende **controleartsen** via de verplichte vormingsdag en het inzetten van goede opgeleide teams vooral bij risicosporten en dit teneinde procedurefouten te vermijden;
- de aanschaf van de **dopingbus**, een mobiel goed uitgerust en gestandaardiseerd onderzoekslokaal eveneens teneinde procedurefouten te vermijden en de zichtbaarheid van het controlebeleid te verhogen;
- De afspraken tussen de administratie en **justitie** in het kader van het in 2000 gesloten samenwerkingsprotocol inzake dopingbestrijding werden verder geconcretiseerd zodat gezamenlijke acties op het terrein effectief plaatsvonden.

I. **Wetenschappelijk onderzoek**

De Vlaamse regering tracht aan de hand van haar sportbeleid zoveel mogelijk mensen zo regelmatig mogelijk in kwaliteitsvolle omstandigheden aan sport te laten doen. Net als voor andere doelgroepen wenst de Vlaamse overheid het belang van actieve sportbeoefening bij **personen met een handicap** te stimuleren. Gelijke kansen tot actieve sportdeelname kan bijdragen tot een versterking van de maatschappelijke positie van gehandicapten. Op het veld zijn er echter aanzienlijke obstakels,

waaronder aankoop van materiaal, persoonlijke begeleiding, toegankelijkheid van sport- en recreatie-infrastructuur, Eind 2002 werd daarom een wetenschappelijk onderzoek opgestart waarin een omgevingsanalyse van de gehandicaptensector uitgevoerd wordt, en in het bijzonder de meerkost voor een andersvalide sporter in kaart gebracht wordt. Op die manier zal het mogelijk worden om een aantal gepaste en specifieke beleidsmaatregelen te treffen in het voordeel van de gehandicaptensport. De financiële middelen voor dit wetenschappelijk onderzoek worden aangerekend op basisallocatie 12.23 van programma 45.1.

J. Kinderrechten

De decretale en dus wettelijke erkenning van **de rechten van het kind** door de Vlaamse Gemeenschap dateert reeds van het decreet van 15 mei 1991 dat het Internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind (IVRK) voor wat betreft de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap goedkeurde. Het IVRK trad in België in werking op 16 januari 1992.

Binnen de Vlaamse Gemeenschap vormen twee decreten d.d. 15 juli de basis voor de implementatie van het IVRK in Vlaanderen. Deze decreten moeten waarborgen dat zowel Parlement als regering aandacht hebben voor de rechten van het kind, o.m. door een jaarlijkse verslaggeving van de regering aan het Vlaamse Parlement en de Kinderrechtencommissaris omtrent de implementatie van het IVRK.

Deze jaarlijkse verslaggeving van de regering wordt gecoördineerd door het algemeen aanspreekpunt kinderrechten (administratie Gezondheidszorg).

Voor de bijdragen vanuit de verschillende administraties wordt in de respectieve administraties een aanspreekpunt aangeduid. In 2001 werd, voor de administratie Cultuur, het aanspreekpunt aangeduid binnen de Afdeling Jeugd en Sport. Het aanspreekpunt heeft in 2002 opnieuw deze taak waargenomen.

Uit het jaarverslag 2002 (periode 1/4/2001 – 31/3/2002) blijkt dat de materie sport - inclusief het medisch verantwoord sporten - een belangrijk aspect vormt binnen de implementatie van het kinderrechtenverdrag en meer bepaald van het recht op 'leven, overleven en ontwikkeling' waartoe het recht op ontspanning en vrijetijdsbesteding behoort. Uit het verslag blijkt tevens dat een meer structurele en wettelijk gefundeerde aanpak van het recht op vrijetijdsbesteding en sport (en zeker voor de kinderen) noodzakelijk is.

IV. Beleidsopties en -initiatieven 2003

Zoals uit voorgaande beleidsevaluatie blijkt, heeft de Vlaamse overheid de jongste jaren de basis gelegd van een veelzijdig instrumentarium om het Vlaamse sportlandschap te ondersteunen. In het 2003 zal bijzondere aandacht gaan naar het op elkaar afstemmen van de verschillende instrumenten. Drie argumenten pleiten hiervoor:

- Het project Beter Bestuurlijk Beleid dwingt ons om na te denken over een meer rationele en efficiënte taakverdeling tussen beleidsvoorbereidende en beleidsuitvoerende taken van de overheid en hieruit de gepaste conclusies te trekken voor de organisatie in beleidsdepartement en verzelfstandigde overheidsagentschappen. Daar waar maatschappelijk relevante taken aan externen werden toevertrouwd dient nagedacht over een juiste verhouding en samenwerking tussen de overheid en haar partners.
- Athene 2004 komt dichterbij. Zonder twijfel vormen de Olympische Spelen een sportief hoogtepunt waarnaar vele Vlaamse topsporters toeleven en de gemeenschap als geheel van geniet. Dit momentum wordt aangegrepen om de basis te leggen van een nieuw Vlaams Topsportbeleid dat enerzijds tijdens de 2 resterende jaren de optimale voorwaarden moet scheppen zodat onze Vlaamse topsporters zich optimaal kunnen voorbereiden op deze Spelen en anderzijds het kader schept voor opleiding en begeleiding van onze beloftevolle jongeren.
- De sport is een sterke smaakmaker in de samenleving. Wie sport voelt zich beter in z'n vel en kijkt gezonder tegen het leven en de samenleving aan. Sport is gemeenschapsbindend en in wezen een positieve kracht. De overheid kan haar opdrachten ter zake nog beter waarmaken indien gestreefd wordt naar een sterkere complementariteit tussen beleidsniveaus, tussen overheid en sportfederaties en clubs, tussen overheid en private initiatieven.

Taakverdeling binnen het overheidsoptreden en samenwerking tussen de verschillende actoren zijn dan ook de beleidsopties die het volgend werkjaar worden naar voor geschoven om het Vlaamse overheidsinitiatief inzake sportbeleid te optimaliseren. Deze beleidsvisie zal tot uiting komen zowel in de Sport voor Allen benadering als op het vlak van topsport.

A. Sport voor Allen

- *Samenwerking met lokale besturen*

De **gemeentelijke en provinciale sportdiensten en de sportdienst van de Vlaamse Gemeenschapscommissie** blijven, naast de sportfederaties, één van de belangrijkste sportactoren van het sportleven in Vlaanderen. Teneinde de sportparticipatie en de kwaliteit van het lokale sportbeleid in heel Vlaanderen te verhogen dienen zoveel mogelijk, hoofdzakelijk kleinere, gemeenten aangezet te worden een erkende sportdienst op te richten.

In 2003 stijgt het aantal erkende gemeentelijke sportdiensten vermoedelijk tot 168, waarvan 158 gesubsidieerd (+6). Deze stijging situeert zich zowel bij de kleine als bij middelgrote gemeenten. De toename van het aantal gemeentelijke sportdiensten vertaalt zich eveneens in een stijging van de kredieten met 226.000 euro tot 5.316.000 euro.

Naast de gemeentelijke sportdiensten blijven de 5 provinciale sportdiensten en de sportdienst van de Vlaamse Gemeenschapscommissie erkend en gesubsidieerd.

Voor het **Contract JeugdSport** werd er op de Bloso begroting 2003 voor het 4^e jaar op rij een bijzondere dotatie voorzien van 2.231.000 euro (art. 41.05 van programma 49.1 van de begroting Vlaamse Gemeenschap) en dit voor de projecten die zullen lopen van juli 2003 tot juni 2004. Eind 2002 zullen de criteria voor het Contract JeugdSport 2003 worden vastgelegd, na een evaluatie van de gerealiseerde projecten in 2000 en 2001.

De voortzetting in 2003 van het project m.b.t. de **zaalwachters** is gekoppeld aan de beslissing omtrent de continuering van het "Startbanen" tewerkstellingsproject.

- *Samenwerking met sportfederaties*

In 2003 zal de uitvoering van het nieuwe decreet met betrekking tot de **sportfederaties** op kruissnelheid komen. De stimuli voorzien in het nieuwe decreet voor sportfederaties die eenzelfde sporttak aanbieden om te fuseren, zullen in 2003 een eerste resultaat opleveren door de fusie van de Vlaamse Turnliga vzw (unisportfederatie) en de Federatie voor Algemene en Sportieve Gymnastiek vzw (recreatieve sportfederatie) tot één grote unisportfederatie nl. "Gymnastiekfederatie Vlaanderen vzw".

De unisportfederaties zijn in het nieuwe decreet verplicht om voor de organisatie van de recreatieve sportbeoefening (nu een afzonderlijke basisopdracht) minstens halftijds een sporttechnisch

coördinator voor de recreatieve sportbeoefening in dienst te nemen, waarvan de loonkost aan 90 % gesubsidieerd wordt. Unisportfederaties die participeren in een topsportschool hebben daarnaast recht op een coördinator topsport, waarvan de loonkost eveneens aan 90 % gesubsidieerd wordt. De unisportfederaties hebben deze nieuwe functies in de loop van 2002 ingevuld. Dat in 2003 deze nieuwe personeelsleden voor het eerst een volledig jaar in dienst zullen zijn, maakt samen met een verhoging van de anciënniteit voor alle personeelsleden een verhoging van het subsidiëringkrediet voor de basissubsidies met vermoedelijk 1.232.000 euro t.o.v. 2002 noodzakelijk. In de begroting 2003 is voor de subsidiëring van de basisopdrachten van de sportfederaties (basissubsidies) voorlopig eenzelfde bedrag (12.268.000 euro) voorzien als in de begroting 2002. Daarom zal bij de begrotingscontrole in februari 2003 gezocht worden naar de bijkomende middelen (1.232.000 euro).

In de Bloso-begroting 2003 is voor de uitvoering van het decreet van 13/7/2001 wel 155.000 euro meer voorzien (o.m. voor facultatieve subsidies) dan in de begroting 2002.

Het uitvoeringsbesluit inzake de facultatieve opdracht prioriteitenbeleid treedt in 2003 in werking. Het prioriteitenbeleid van de Vlaamse regering heeft voor de periode 2003-2004 als thema het bevorderen van de gezamenlijke sportbeoefening van allochtone en autochtone bevolkingsgroepen in de sportclubs. Voor 2003 hebben 2 sportfederaties een subsidiëringaanvraag ingediend voor de uitvoering van de facultatieve opdracht prioriteitenbeleid.

Voor de actie "Sporttak in de Kijker 2003" werd aan alle Vlaamse sportfederaties de mogelijkheid geboden om hun sporttak als "Sporttak in de Kijker" voor te dragen. Van de 6 ingezonden kandidaturen werd Korfbal weerhouden als de "Sporttak in de Kijker 2003".

De **Vlaamse Trainersschool** zal in 2003 volgende klemtonen leggen:

- š· Verdere uitbouw van de permanente kwaliteitsevaluatie van de opleidingen en indien nodig bijsturen van de opleidingen
- š· Inhoudelijke vernieuwing van de opleidingen die gericht zijn op competitie- en topsport (Trainer A)
- š· Uitbouwen van de ontwikkelingsgerichte leerlijnen van de verschillende sporttakken en integratie van de doelgroepen (sporters met een handicap, senioren, recreatie, ...) in de opleidingen van verschillende sporttakken
- š· Uitbouwen van het bijscholingsaanbod voor gediplomeerden, personeel van de federaties en occasioneel personeel van de Vlaamse Trainersschool
- š· Verdere modulaire uitbouw van de verschillende opleidingen en integratie van een (verplichte) stagemodule in de opleidingen
- š· Verdere professionalisering van de informatie naar alle betrokken leden in het samenwerkingsverband, de cursisten, de occasionele medewerkers van de Vlaamse

Trainersschool en andere geïnteresseerden (Vademecum, syllabi, brochure sportkaderopleidingen, promotieplan, ...)

- š· Verdere uitbouw van de Vlaamse Trainersschool als officieel erkenningsorgaan van sportkaderopleidingen van andere instanties, ook van de professionele sportsector (bijvoorbeeld fitness, aerobics, ...), en als officiële Vlaamse gesprekspartner voor de onderhandeling inzake de Europese beroepskwalificatie in de sport.
- š· Uitbouw van een centrale databank met alle gediplomeerden uit de sportsector (inclusief licentiaten en regenten Lichamelijke Opvoeding)

In 2003 dient verder overleg gepleegd te worden met de andere Gemeenschappen alsmede met de schietsportfederaties teneinde tot een voor alle partijen aanvaardbare tekst te komen die enerzijds toelaat dat het **sportschieten** in Vlaanderen onder de best mogelijke omstandigheden kan worden beoefend en anderzijds de veiligheid van de sportschutters en de bevolking waarborgt.

- *Samenwerking met sportclubs*

In 2003 zal de sensibiliseringscampagne "**Bij een sportclub zit je goed**" op kruissnelheid komen. Het overleg met VSF wordt verdergezet met het oog op het uitwerken van concrete maatregelen bvb. het toekennen van een kwaliteitslabel aan goed werkende sportclubs, de uitbreiding van de ondersteuningsactie van de sportclubs, enz....

Met de Vlaamse sportclubs zal een Staten-Generaal worden georganiseerd over de problematiek van de Vlaamse sportclubs. Er zal tevens een analyse gemaakt worden over de financiële repercussies van een mogelijke verhoging van de Bloso-verloningstarieven. Ook op het vlak van de sportkaderopleiding zullen verdere inspanningen geleverd worden. Via de Vlaamse trainersschool zal getracht worden om zowel het **aantal** gekwalificeerde lesgevers en trainers in de sport, alsook de **kwaliteit** van de opleidingen te verhogen. Via Sportac zullen ook inspanningen geleverd worden op het vlak van de opleiding voor bestuurskaders.

In 2003 zal "Het Sportlint" opnieuw georganiseerd worden als drager van de sportcampagne "Bij een sportclub zit je goed".

- *Samenwerking met scholen*

Het Vlaams Bureau Schoolsport zal in 2003 opnieuw de volgende sportpromotionele evenementen organiseren: de 100 sportkriebels, de avonturentrophy voor scholen, de Vlaamse veldloopweek voor scholen en de Gordel voor scholen. Ook zal de schoolsport promotieactie "Mijn school heeft sportklasse" verder gezet worden in het basis- en secundair onderwijs.

- *Samenwerking met derden*

De begeleidingscommissie van de **Flexibele Opdracht van de Leerkracht Lichamelijke Opvoeding (FOLLO)** deed een inhoudelijke evaluatie en controle van de dossiers die in 2002 werden ingediend. Er werden geen principiële noch inhoudelijke bezwaren geuit omtrent de kandidaturen. Omwille van de continuïteit, werd dezelfde testgroep van leerkrachten vanaf 1 september 2002 opnieuw tewerkgesteld in het pilootproject, onder dezelfde voorwaarden en omstandigheden als gedurende het schooljaar 2001-2002.

De verlenging van het proefproject loopt tot en met 31 augustus 2003. Gedurende het schooljaar 2002-2003 wordt met alle betrokken partners in het sport- en onderwijslandschap overleg gepleegd over de verdere implementatie en mogelijke uitbreiding van dit concept vanaf september 2003. Het uitgangspunt vormt hierbij de positieve eindevaluatie van het eerste schooljaar o.b.v. een rapport van het begeleidende wetenschappelijk onderzoek dat door de VUB eind september 2002 werd ingediend. Een gerichte haalbaarheidsstudie wordt opgezet door de afdeling Jeugd en Sport, de begeleidingscommissie en de VUB en aanbevelingen zullen mede de basis vormen voor de beslissing naar verder zetten van het project en mogelijke uitbreiding.

Bij deze studie moeten diverse aspecten worden onderzocht, o.m. aantal leerkrachten, organisatie, personeelsaspecten, financiële implicaties (kostprijs, wie betaalt wat), rol van de diverse overheden / lokale partners / scholen / clubs, mogelijkheden tot aansluiting bij het Contract JeugdSport ... Voor 2002-2003 werd voor dit project 404.000 EUR voorzien op programma 45.1, basisallocatie. 12.23. De afdeling Jeugd en Sport beheert deze budgetten.

Een subsidie van 125.000 EUR wordt voorzien voor de werking in 2003 van de **bewegingschool** (vzw Achilles) op programma 45.1 – basisallocatie 33.33. Hoewel dit initiatief waardevol is, kan de Vlaamse overheid niet instaan voor de structurele ondersteuning van dit (en andere) initiatieven met een sterke en noodzakelijke lokale inbedding. In samenwerking met Bloso zal gestreefd worden naar een structurele verankering op het lokale vlak van het concept van de bewegingschool.

De Rand rond Brussel vraagt een bijzondere benadering, teneinde voor de Vlaamse sportclubs in de faciliteitengemeenten rond Brussel de toegankelijkheid tot informatie m.b.t. het Vlaamse sportgebeuren te verbeteren en hen meer kansen te geven om een aangepast sportaanbod uit te werken. In overleg met de minister bevoegd voor het beleid met betrekking tot de **Vlaamse Rand** zal nagegaan worden welke projecten verdere ondersteuning verdienen en hoe deze kan gegeven worden.

De kerndoelstellingen van het project **BuurtSport** kunnen beschreven worden als het stimuleren en bevorderen van de recreatieve sportbeoefening van kinderen en jongeren in de eigen wijk en de eigen woon- en leefomgeving met nadruk op de benadering van sportkansarme jongeren. De Vlaamse Gemeenschap is via de Afdeling Jeugd en Sport drager en financier van de BuurtSport-campagne en biedt het referentiekader. Na een positieve tussentijdse evaluatie werd beslist de campagne verder te zetten voor een nieuwe jaargang die loopt van 1 september 2002 tot 31 december 2003. Tijdens deze periode moeten nieuwe accenten gelegd worden zoals een meer gerichte sensibilisering met daaraan gekoppeld een betere uitwisseling van expertise. De uitwerking van een bruikbaar vormingsaanbod, in samenwerking met VTS, is ook een belangrijk punt. Momenteel ontbreekt het daar immers aan en dit kan een bijkomende return aan de gemeenten betekenen. Een subsidie van 100.000 EUR wordt voorzien op programma 45.1 – BA 33.33 aan ISB/VVJ die zorgen voor de coördinatie van het project middels het BuurtSportsecretariaat.

Het project "Naar een actief sportbeleid ten aanzien van **gedetineerden**" wordt verder uitgewerkt en zal eind 2003 geëvalueerd worden, met het oog op mogelijke uitbreiding. Onderzoek heeft aangetoond dat de deelname aan sportactiviteiten gunstige effecten heeft op het zelfbeeld en de zelfwaarde van een gedetineerde. Bovendien blijkt de nood om actief aan sport te doen hoog bij gedetineerden. Deze visie werd verder uitgewerkt in een Operationeel Plan Cultuur & Sport voor Gedetineerden.

De hoofddoelstelling van dit project is een sportaanbod te realiseren in de gevangenissen van de pilootregio opdat meer gedetineerden op een betere manier actief aan sport kunnen doen gedurende de detentie. Om deze doelstelling te bereiken, dient een optimaal organisatorisch klimaat gecreëerd te worden. Vandaar dat twee sportpromotoren aangesteld worden die binnen de pilootregio de aanzet zullen geven voor een sportaanbod ten aanzien van gedetineerden. Op die manier wordt getracht op experimentele basis het sport- en bewegingsaanbod voor gedetineerden te optimaliseren.

- *Samenwerking internationaal*

Ook in 2003 blijft Zuid-Afrika een Vlaamse prioriteit in de internationale samenwerkingsontwikkeling. De initiatieven die, in samenspraak met de Zuid-Afrikaanse overheid werden voorbereid, zullen in 2003 worden geïmplementeerd.

Zo zal, in 2003, op vraag van Zuid-Afrika - specifiek de Provincie Oranje-Vrijstaat - verdere ondersteuning gegeven worden aan de Free State Academy of Sports ten behoeve van hun sportfederaties en sportclubs in het kader van hun strategisch plan voor de sport.

Dit impliceert o.m. het ter beschikking stellen van expertise door Bloso en de Vlaamse trainersschool voor de organisatie van internationale workshops van de International Coaching Academy for South

Africa. Het Bloso - VTS zal meewerken aan de organisatie van een cursus sportmanagement en het opstellen van programma's voor talentdetectie en opleiding van coaches en referees. Het Bloso - VTS zal eveneens experts sturen naar Bloemfontein om opleidingsprogramma's te leiden voor vrijwilligers die in de townships meewerken aan een gezondheidsproject met sportprogramma's (Teaching the teacher).

Tevens zal het programma dat in 2002 werd overeengekomen i.v.m. een versnelde opleiding voor regionale sportconsulenten worden uitgevoerd. In samenspraak met gemeentelijke en provinciale sportdiensten zal, aan de hand van case-studies, de Zuid-Afrikaanse kandidaten de nodige expertise worden bijgebracht om, in de Provincie Oranje-Vrijstaat, een lokaal sportbeleid op te starten.

B. Integraal Vlaams Topsportbeleid

De federalisering van België heeft ook op het vlak van topsport een aantal verstrekkende gevolgen gehad. België wordt immers internationaal nog steeds als één enkel land aanzien, terwijl sport in ons land een Gemeenschapsmaterie geworden is. Aldus ontstonden er verschillende structuren die zich met topsport bezighouden.

Het Vlaamse topsportbeleid ontwikkelde zich op verschillende fronten. Zo zijn zowel het Bloso, de Cel Sport van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, het BOIC, diverse sportfederaties, het ITV en diverse private initiatieven actief in topsport.

Begin 2002 werd een eerste stap gezet om de coördinatie en communicatie in het topsportbeleid te verbeteren. Het Vlaams Overlegplatform voor Topsport werd in het leven geroepen met het oog op het formuleren van adviezen i.v.m. het topsportbeleid en het uitwerken van een toekomstig geïntegreerd Vlaams topsportbeleid.

In dit Overlegplatform zetelen de afgevaardigden van verschillende actoren die met topsport bezig zijn nl. de VSF (Van Esser en Van Huyneghem), het Bloso (De Knop, Galle en Gryseels), het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap Cel Sport (Missotten en De Quidt), het ITV (Van Aken en Delecluse) en het BOIC (De Smedt en Roelandt). Het voorzitterschap wordt waargenomen door P. De Knop. Het Overlegplatform vervulde een coördinerende rol i.v.m. het topsportbeleid en legde de basis van een nieuw Vlaams Topsportbeleid. Dankzij dit werk kan vandaag de stap gezet worden naar een daadwerkelijke krachtenbundeling. Een krachtenbundeling waarin de Vlaamse overheid, het BOIC en de vele sportverantwoordelijken als één man achter onze huidige en toekomstige topsporters kunnen gaan staan om hen in optimale omstandigheden tot de beste prestaties te stuwen.

Vandaag kan dit voorbereidende werk worden gevaloriseerd. Twee uitdagingen kunnen daarbij gelijktijdig worden aangepakt:

- er is enerzijds de voorbereiding van onze topsporters met het oog op Athene, een voorbereiding waarin de Vlaamse overheid haar steentje wil bijdragen,
- er is anderzijds het Beter Bestuurlijk Beleid, waarin de architectuur van de nieuwe Vlaamse beleidsstructuren wordt vastgelegd.

De oplossing voor beide uitdagingen moet samenvloeien in het uitwerken van betere structuren ten behoeve van de Vlaamse elite en beloftevolle jongeren.

Beter Bestuurlijk Beleid

Op 19 juli 2002 heeft de Vlaamse regering het voorontwerp kaderdecreet Bestuurlijk Beleid principieel goedgekeurd.

Per homogeen beleidsdomein (13) wordt een Vlaams ministerie opgericht (art. 3) dat bestaat uit een departement en desgevallend uit een aantal beleidsuitvoerende agentschappen met name:

- intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid (behorend tot het ministerie)
- intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid (niet-behorend tot het ministerie)
- extern verzelfstandigde agentschappen van privaat of publiek recht (niet-behorend tot het ministerie).

BBB Sport en Topsport

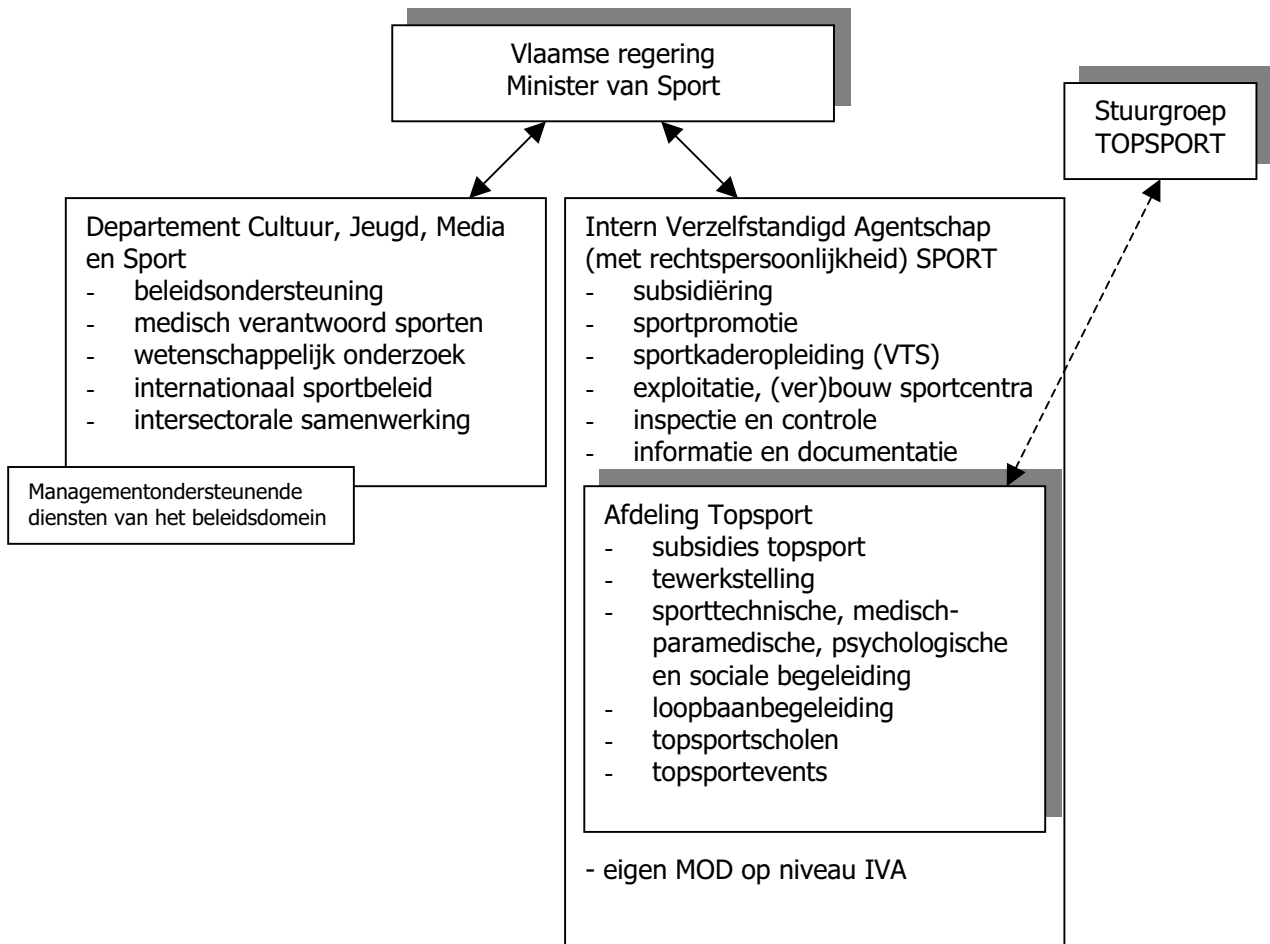
Het sportbeleid in algemene zin zal zijn plaats vinden binnen het beleidsdomein "Cultuur, Jeugd, Media en Sport". Het departement adviseert en ondersteunt de minister bij de beleidsbepaling, decreetgeving, beleidsvoorbereidende werk. De werking terzake van de cel Sport blijft op departementsniveau georganiseerd. De werking op dat vlak van het Bloso wordt overgeheveld naar dit departement. De zeer specifieke werking rond het Medisch Verantwoord Sporten wordt overgeheveld van het beleidsdomein Gezondheid naar het beleidsdomein Sport (voorstel).

Alle overheidstaken die nauw verband houden met het werkveld en/of bestaan uit de uitvoering van decreten worden gebundeld binnen een Intern Verzelfstandigd Agentschap met rechtspersoonlijkheid (IVA+) SPORT. In de praktijk betekent dit dat het Bloso in grote mate opgaat in deze IVA en diverse werkveldgebonden taken die nu door de administratie worden uitgevoerd eveneens worden overgeheveld naar deze IVA+ SPORT. Deze IVA+ SPORT wordt aangestuurd door de minister van Sport en de Vlaamse regering.

Alle activiteiten rond Topsport (andere dan de beleidsvoorbereiding en decreetgeving) krijgen hun plaats binnen een specifieke afdeling TOPSPORT binnen deze IVA+ SPORT. Een afdeling die haar eigen werking kan ontwikkelen in nauw overleg met de diverse (externe) partners.

Het topsportbeleid zal met andere woorden bepaald worden door de minister in samenspraak met de stuurgroep TOPSPORT en uitgevoerd door de afdeling TOPSPORT binnen de IVA+ SPORT.

Schematisch betekent dit:



Door het feit dat de afdeling TOPSPORT deel uitmaakt van de IVA+ SPORT, kan beroep worden gedaan op de logistieke ondersteuning van de IVA, die een eigen MOD heeft en dit zowel op het vlak van personeel, juridische dienst, economaat, informatica, enz.

Partners in het Topsportbeleid

Het ondersteunen van onze elite en beloftevolle jongeren is, gelukkig, geen zaak van de overheid alleen. De vele officiële, semi-officiële en private instanties die zich vandaag inzetten voor onze atleten en beloftes leveren, elk op hun domein, belangrijk werk.

De Vlaamse overheid wil zich niet in de plaats stellen van dit dynamische werkveld. Evenmin wil het al dit werk overnemen. Daarvoor zijn niet de budgetten en evenmin al de nodige competenties voorhanden. Waar de Vlaamse overheid, vanuit haar bevoegdheid inzake sport, wel een actieve toegevoegde waarde kan bieden is in het scheppen en bemannen van een dynamisch platform

waarbinnen al deze krachten kunnen worden gebundeld. In deze bundeling zit de katalysator om het resultaat ten dienste van de topsport te vermenigvuldigen.

De afdeling TOPSPORT zal de draaischijf van dit beleid moeten vormen. In het beleid dat deze afdeling zal ontwikkelen wordt dan ook ruim plaats gemaakt voor de inbreng en de expertise van het zogenaamde werkveld, inbegrepen van atleten die de lange weg naar de sporttop zelf met vallen en opstaan hebben afgelegd.

Concreet zullen het BOIC, de Vlaamse topsportfederaties, experten en gewezen topsporters worden gevraagd, deel te nemen aan de Stuurgroep Topsport die, samen met de minister, het beleid en de werking van deze afdeling TOPSPORT, zal sturen.

De instrumenten van het topsportbeleid

Een integraal Vlaams Topsportbeleid betekent in grote lijnen: talentdetectie, talent-ontwikkeling en een optimale omkadering en begeleiding van beloftevolle jongeren/elites op sporttechnisch, medisch-paramedisch, psychologisch en sociaal vlak. Het Topsportbeleid moet tevens oog hebben voor de buiten-sportieve loopbaan van topsporters voor (onderwijs), tijdens (management, commerciële belangen,...) en na (arbeidssituatie) de sportieve carrière.

De opdrachten van de nieuwe afdeling TOPSPORT bestaat erin een integraal Vlaams topsport-beleid uit te voeren via:

- de decretale subsidiëring topsport
- een tewerkstellingsproject topsporters (Topsportteam Vlaanderen) waar alle elites/beloftevolle jongeren in opgenomen zijn*
- de topsportscholen
- de topsportinfrastructuur binnen de Bloso-centra
- de begeleiding en omkadering van de individuele topsporters**
- de begeleiding en ondersteuning van de topsportfederaties**
- talentdetectie en talentontwikkeling
- nieuwe initiatieven:
 - studentenbeurzen/jobstudentcontracten
 - financiering van de omkadering van de in het tewerkstellingsproject opgenomen topsporters/beloftevolle jongeren,
 - post carrière van de topsporter
 - begeleiding inzake management en commerciële belangen

* De bestaande Atletiekploeg Vlaanderen en Wielerploeg Vlaanderen blijven in hun huidige vorm bestaan.

**Onder begeleiding wordt verstaan zowel sporttechnisch, medisch-paramedisch, psychologisch en sociaal.

C. Medisch Verantwoord Sporten

In 2003 worden inzake dopingcontroles de accenten verlegd waarbij meer dopingcontroles buiten competitie worden gehouden en gefocust kan worden op sportverenigingen die het niet zo nauw nemen met de dopingbestrijding in hun sport en waar vaak, zonder enige vorm van medische begeleiding met allerlei verboden producten wordt geëxperimenteerd. De inzet op het werkveld van de dopingbus, een mobiel goed uitgerust en gestandaardiseerd onderzoekslokaal zal de zichtbaarheid van het huidig controlebeleid merkbaar verhogen.

Met verwijzing naar de conclusies van de conferentie van de ministers van Sport in 2001 van de vijftien lidstaten van de Europese Unie in Brussel van 12 november 2001, genomen naar aanleiding van het Belgisch Voorzitterschap wordt ook in 2003 via een voortgezette actieve betrokkenheid van de Vlaamse vertegenwoordigers het dopingbeleid in België, op Europees niveau en op wereldniveau verder opgevolgd.

Een coherent dopingbeleid tussen de Gemeenschappen is reeds geruime tijd van toepassing. Op 19 juni 2001 werd het nieuwe samenwerkingsakkoord inzake medisch verantwoorde sportbeoefening door de verschillende akkoordsluitende partijen ondertekend. Vlaanderen werd tot eind augustus 2003 belast met het voorzitterschap van deze Raad. Op basis van dit akkoord en op vraag van de Duitstalige Gemeenschap kan een bilateraal samenwerkingsakkoord voorgesteld worden inzake medewerking van de Vlaamse gemeenschap aan de uitvoering van dopingcontroles in de Duitstalige Gemeenschap.

Met verwijzing naar de beslissing van de Vlaamse regering inzake werking en positionering van de Vlaamse infolijn wordt vanaf januari 2003 de dopinglijn geïntegreerd in de Vlaamse infolijn. Daarnaast is voorzien dat de website dopinglijn verder wordt uitgebouwd en geactualiseerd. Naast de dopinglijn-website zal ook een communicatiecampagne rond de gezondsporten-website gevoerd worden en dit met het doel deze zo ruim mogelijk bekend te maken. De website gezond sporten zal operationeel zijn vanaf maart 2003.

Met het oog op de uitbouw van de dopingpreventie wordt via verdere financiële ondersteuning het hoogwaardig wetenschappelijk onderzoek naar de relevantie van de huidig gebruikte drempels van verboden stoffen gestimuleerd.

Het ontwerp van wijzigingsdecreet medisch verantwoord sporten beoogt verdere actualisering en verfijning van het huidige decreet medisch verantwoord sporten van 1991, zeker in het licht van de mogelijke aanvaarding binnen de Vlaamse gemeenschap van de WADA mondiale code ter bestrijding van doping en de ondertekening van het Aanvullend Protocol bij de Overeenkomst ter Bestrijding van Doping van de Raad van Europa.

Het WADA of wereldantidopingagentschap is een wereldwijde organisatie, opgericht in november 1999, die instaat voor de promotie en coördinatie van de internationale strijd tegen doping in de sport en de bevordering van een medisch verantwoorde sportbeoefening. De financiering dient evenredig verdeeld te worden tussen de overheden en de sportwereld. Voor 2003 wordt een voorwaardelijke financiering voorzien.

De verdeelsleutel werd binnen de Raad van Europa vastgelegd voor de Europese landen. Ook binnen België werd een verdeelsleutel vastgelegd tussen de drie Gemeenschappen.

De lidstaten van de Raad van Europa hebben in 1989 een Overeenkomst opgemaakt ter Bestrijding van Doping in de Sport. In deze Overeenkomst verbinden de Partijen zich ertoe, in het streven naar de vermindering en uiteindelijke uitbanning van doping in de sport, binnen de grenzen van hun onderscheiden constitutionele bepalingen, de noodzakelijke stappen te nemen om de bepalingen van de Overeenkomst toe te passen.

Vandaag hebben bijna alle lidstaten van de Raad van Europa en een groot aantal andere toetredende landen deze Overeenkomst geratificeerd. Op de laatste bijeenkomst van de Opvolgingsgroep doping in Straatsburg in mei 2002 bleek dat inmiddels 45 landen de Overeenkomst ondertekenden waarvan 39 overgingen tot ratificatie.

De Overeenkomst ter Bestrijding van Doping, gesloten in het kader van de Raad van Europa, werd door België ondertekend op 16 november 1989.

Het Vlaamse decreet houdende instemming met deze Overeenkomst dateert van 17 juli 2000 (Belgisch Staatsblad, 11 augustus 2000).

De Vlaamse regering ratificeerde de Overeenkomst op 20 april 2001 (Belgisch Staatsblad van 6 september 2001).

De ratificatie-instrumenten van de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap werden door de Permanente Vertegenwoordiger van het Koninkrijk België bij de Raad van Europa neergelegd op 30 november 2001 in Straatsburg, waardoor de Overeenkomst krachtens haar artikel 16 in werking trad voor België op 1 januari 2002.

Het ontwerp van aanvullend protocol bij de Overeenkomst ter Bestrijding van Doping wenst de toepassing van de bepalingen van de Overeenkomst ter Bestrijding van Doping nog te versterken. Een algemeen akkoord over de wederzijdse erkenning van de dopingcontroles zal de effectiviteit van deze

controles vergroten door de harmonisering, transparantie en efficiëntie van bestaande en toekomstige bilaterale of multilaterale akkoorden in verband met doping die op dit gebied worden gesloten te stimuleren en door de nodige autoriteit te verlenen voor dergelijke controles in het geval er geen enkel akkoord over deze materie bestaat.

Bovengenoemd ontwerp sluit ook aan bij de conclusies van de conferentie van de ministers van Sport van de 15 lidstaten van de Europese Unie in Brussel van 12 november 2001, genomen naar aanleiding van het Belgisch Voorzitterschap en het ontwerp van mondiale code van het WADA (World AntiDoping Agency) ter bestrijding van doping.

Het protocol werd tijdens de laatste bijeenkomst van de ministers van Sport in Warschau op 12 en 13 september 2002 ondertekend door 14 landen. Ook de Vlaamse gemeenschap is bereid dit protocol te ondertekenen.

De nieuwe regelgeving aangaande de *keuringscentra* medisch verantwoord sporten, namelijk de herprofilering van deze centra met een aangepast subsidiëringsbeleid heeft tot gevolg dat alle erkende centra in hun relatie met de Vlaamse overheid relevante en éénvormige gegevens dienen aan te reiken. Dit wordt in nauw overleg met de erkende centra verder opgevolgd.

Via de kredieten van onderwijs werd een *onderzoekssteunpunt* voor beleidsvoorbereidend wetenschappelijk onderzoek toegekend aan Sport voor het thema "Sport, beweging en gezondheid". Over een periode van zes jaar zal vanuit onderwijs een bedrag van 4.214.190 euro toegekend worden.

Het steunpunt Sport, Beweging en Gezondheid zal onderzoek verrichten naar en inzicht verwerven in de fysieke activiteit, de sportparticipatie, de fysieke fitheid en de impact daarvan op de gezondheid in Vlaanderen. Het ontwikkelen van aangepaste meetinstrumenten, het uitvoeren van grootschalige metingen en vooral het valoriseren en ontsluiten van de onderzoeksresultaten voor de Vlaamse overheid in functie van het beleid zijn de belangrijkste taken van het steunpunt en dit binnen vier centrale thema's, met name:

1. Het in kaart brengen van het huidige kwantitatief en kwalitatief patroon inzake fysieke activiteit, sportparticipatie, fysieke fitheid en de algemene gezondheidstoestand van de Vlaamse bevolking;
2. Het onderzoeken van de relatie tussen deze parameters op langere termijn;
3. Het realiseren van specifieke vormen van fysieke activiteiten en sportparticipatie die een gezondheidsbevorderend effect hebben en dit bij specifieke (risico)doelgroepen;
4. Het voorkomen van sportletsels en gezondheidsschade ten gevolge van fysieke activiteit en sportbeoefening door een degelijk preventiebeleid.

De volledige uitwerking van het steunpunt ligt verspreid over een periode van zes jaar.

Voor 2003 zijn de krachtlijnen duidelijk gericht naar de metingen in het veld voor thema 1, 2 en een deel van thema 3. Bij thema 4 wordt de dataverzameling opgestart. Deze metingen en evaluaties spreiden zich over de verschillende jaren met alvast een tussentijds rapport in december 2003.

Naast het onderzoek zijn de valorisatie en de ontsluiting van de gegevens voor het beleid even belangrijk als opdracht voor het steunpunt. Een stuurgroep onder leiding van de functionele minister zal het steunpunt verder begeleiden in functie van de beleidsrelevantie.

De oprichting van dit steunpunt zorgt voor twee unicums in Vlaanderen. Enerzijds wordt door de Vlaamse regering voor dit steunpunt 4,2 miljoen euro uitgetrokken over een periode van 6 jaar (2001-2006). Dit is uniek in de ondersteuning van het sportwetenschappelijk onderzoek in Vlaanderen. Anderzijds werd gekozen voor een consortium, m.a.w. een samenwerkingsverband van meerdere entiteiten uit verschillende Vlaamse universiteiten. In het Vlaamse universitaire landschap zijn er op dit moment twee faculteiten lichamelijke opvoeding en kinesitherapie (KULeuven en VUB) en één Vakgroep Bewegings- en Sportwetenschappen aan de Faculteit Geneeskunde en Gezondheidswetenschappen (Universiteit Gent). Ook deze samenwerking is een uniek gegeven.

D. Sportinfrastructuurbeleid

Het investeringsplan voor de uitbouw/renovatie van de Bloso-centra legt voor 2003 het accent op de voltooiing van het sporthotel te Gent en de aanvang van de bouw van het sporthotel te Waregem. Ook wordt bijzondere aandacht geschonken aan de verbetering en verdere verfraaiing van de omgeving in de Bloso-centra te Gent, Genk, Herentals en Hofstade.

Bovendien wordt de infrastructuur te Blankenberge verder aangepast aan het gebruik door diverse groepen van gehandicapten. In 2003 zal het overdekt zwembad worden gerenoveerd met de financiële steun van het stadsbestuur en via een EFRO-subsidiëring. Het is de bedoeling om het Bloso-centrum Blankenberge uit te bouwen tot een specifiek gehandicaptencentrum, zoals dit bestaat in Groot-Brittannië, Frankrijk en Canada.

Inzake topsportinfrastructuur wordt te Herentals de bouw gepland van een Vlaams topsportsquashcentrum, in samenwerking met de Vlaamse Squashfederatie vzw. Voor de organisatie van topsportwedstrijden in de Topsportthal Vlaanderen te Gent wordt bovendien de aankoop van mobiele tribunes, een mobiele sportvloer en scheidingswanden beoogd, die de organisatoren nu bij externe firma's dienen in te huren. Dit aanbod zal de dienstverlening en de kwaliteit verhogen.

Voor de subsidiekredieten voor 2003 (pr. 45.1, BA 52.01) van de afdeling Jeugd en Sport wordt opnieuw geopteerd voor het ondersteunen van enkele belangrijke bovenlokale projecten, vooral gericht op topsport, met bijzondere aandacht voor Brussel.

Er wordt voor sportinfrastructuur slechts één begrotingsartikel aangewend, nl. pr. 45.1, BA 52.01. Voor 2003 zullen de nog beschikbare GOK-middelen op pr. 45.1, BA 63.01 verder besteed worden voor het betalen, naargelang de vordering der werken, van reeds aangegane verbintenissen inzake sportinfrastructuurwerken.

Sportinfrastructuur is een belangrijk instrument voor het voeren van een doeltreffend (top)sportbeleid. Zonder geschikte infrastructuur kunnen heel wat sporten niet beoefend worden. Veel van deze infrastructuur is noodzakelijk om een permanente sportbeoefening gedurende het ganse jaar mogelijk te maken.

Willen de Vlaamse topatleten nog internationaal topniveau halen, dan zullen ook de nodige topsportinfrastructuurfaciliteiten moeten voorhanden zijn.

Ook voor de organisatie van grote internationale topsportevenementen is er gebrek aan accommodatie en infrastructuur. Hierdoor wordt het bijna onmogelijk om nog grote internationale topsportevenementen voor het Vlaamse publiek in Vlaanderen te brengen, waardoor de Vlaamse (top)atleten zich ook niet meer op eigen bodem met het internationale topniveau kunnen meten.

Er zal dan ook vanuit de Vlaamse regering, daar waar mogelijk, prioriteit gegeven worden aan nieuwbouw of aanpassing van bestaande sportinfrastructuur met een topsportfunctie die internationaal niveau haalt en mogelijk maakt, en dit in samenspraak en samenwerking met alle betrokken actoren.

De renovatie van het Strandgebouw in het Bloso-domein te Hofstade kadert in de afspraken met vzw Sportmuseum Vlaanderen, die in het Strandgebouw het "Sportimonium" zal inrichten. De uitvoering van de beoogde renovatie is weliswaar afhankelijk van de goedkeuring en subsidiëring ervan door Monumenten en Landschappen.

Voor de gemotoriseerde sporten zal Bloso, in samenspraak met Arohm, Aminal en Toerisme Vlaanderen, een sterke begeleidende en adviserende rol spelen bij de initiatieven die de provincies zullen nemen om locaties te selecteren voor permanente omlopen met trainingsfaciliteiten die in ruimtelijke uitvoeringsplannen verankerd zullen worden.

Tevens zal een uitgebreid overleg worden opgestart met de ministers bevoegd voor ruimtelijke ordening, leefmilieu en toerisme om voor de ruimtelijke problematiek van andere sporten zoals

kleischietsen, zweefvliegen, modelluchtvaart en golf tot een oplossing te komen. Gelijktijdig zal naar een oplossing worden gestreefd met de minister van toerisme over de onduidelijkheid met betrekking tot de invulling van de bodembestemming recreatiegebied, welke nu zowel door toerisme als door sport geclaimd wordt.

Er zal in 2003 ook werk worden gemaakt van een grondige behoeftenstudie inzake sportinfrastructuur op het lokale, inter-gemeentelijke en regionale niveau.