



Bijdrage Vlaamse administratie
aan het regeerprogramma
van de aantredende Vlaamse Regering

Deel managementsamenvatting

Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Vanuit het beleidsdomein CJSJ worden de volgende beleidsprioriteiten geformuleerd:

Internationaal CJSJ-beleid

- Er is een bijkomende investering vereist in de internationale werking en dito profilering van de sectorale actoren gekoppeld aan een versterking van de coördinatiemechanismen binnen de overheid.
- Het gerichte buitenlandse cultuurbeleid moet versterkt worden en gefocust op de nieuwe EU-lidstaten, de Balkan- en de BRIC-landen, en, binnen het kader van een volwaardig cultureel samenwerkingsakkoord, ook de Franse Gemeenschap. Het buitenlandse cultuurbeleid staat daarnaast in voor de inhoudelijke invulling van het culturele luik van de buitenlandse publieksdiplomatie.
- Vlaanderen grijpt de opportuniteit van het Belgische voorzitterschap EU-2010 aan, en in het bijzonder het Vlaamse woordvoerderschap betreffende Jeugd en Sport, om zich op het internationale forum te manifesteren en te profileren.

Digitalisering en e-cultuur

- Ook Vlaanderen moet een inhaalbeweging maken op het vlak van aanleveren, bewaren en ontsluiten van digitaal materiaal, onder meer in het kader van het duurzaam omgaan met ons cultureel erfgoed. Dit impliceert investeren in het stimuleren van kwaliteitsvolle creatie, het (arbeidsintensief) digitaliseren van bestaande analoge content en in de nodige voorzieningen voor het bewaren, verspreiden en ontsluiten van digitaal materiaal, met inbegrip van de nodige aansluitingen op open netwerken met grote bandbreedte. Tegelijk moeten de nodige afspraken gemaakt worden rond aanpak, standaarden en modellen met het oog op uitwisselbaarheid en compatibiliteit van content, databanken en zoekfuncties. Deze investeringen gebeuren best gemeenschappelijk voor alle Vlaamse beleidsdomeinen die met dezelfde digitale uitdagingen geconfronteerd worden. CJSJ moet hierbij zijn deel van de investeringskost dragen en wordt omgekeerd betrokken bij de initiatieven en instrumenten die andere beleidsdomeinen opzetten, zoals de uitbouw van een Vlaams digitaal archief.
- Verder moet de Vlaamse overheid de diversiteit van het digitale aanbod in een marktgerichte omgeving bewaken door onder meer de publieke digitale ruimte uit te bouwen met ruimte voor niet-marktgerichte initiatieven. Tevens moeten acties opgezet ter voorkoming van de digitale kloof.
- Ook is bijzondere aandacht vereist voor de verdere ontwikkeling van de openbare digitale bibliotheek (onder meer het Vlaamse bibliotheekportaal) de digitale kunsten en digitale kunstbemiddeling, de Sportdatabank Vlaanderen en proefprojecten gericht op participatie.
- Tot slot moet een gericht beleid de diversiteit en kwaliteit bewaken van filmaanbod en bioscoopsector. De hoge investeringskosten voor digitale distributie, captatie en projectie van films vormen terzake een reële bedreiging, vooral voor 'arthouses' en wijkbioscopen.

Competentieverwerving en –waardering

- Het verwerven van culturele competenties moet verder bevorderd. Dit vereist extra investeringen in cultuureducatie als middel. Hierbij is nood aan gerichte initiatieven voor kinderen, jongeren en ouderen. Tevens moeten nieuwe pistes verkend worden om het doelpubliek te bereiken (via familie, school, werk, toerisme, media, e.d.). CJSJ wordt hierbij het centrale aanspreekpunt, wat onder meer impliceert dat het motor en spil wordt van lerende netwerken rond cultuureducatie. Tot slot moet de samenwerking met Onderwijs ter zake versterkt worden.
- Het beleid rond EVC (Eerder Verworven Competenties) moet sterk uitgebouwd worden in het licht van de Vlaamse kwalificatiestructuur. Dit moet gebeuren in nauwe samenwerking met de andere betrokken beleidsdomeinen en met de actoren op het terrein. Meer specifiek moet het verenigingsleven hiervoor meer ingezet worden. De Vlaamse Trainersschool zal gezien haar unieke samenstelling als competente autoriteit voor de sportsector hieromtrent een voortrekkersrol vervullen. Bijzondere aandacht moet ook gaan naar de betrokkenheid van en mogelijkheden voor 'kansengroepen'.
- De professionalisering van de actoren moet nog uitgebreid en versterkt, met een intensievere aanpak voor de praktijkgerichte ontwikkeling van de bedrijfseconomische competenties.

Federale materies met impact op CJSM

- De actoren in het beleidsveld CJSM worden in hun werking nog te regelmatig geconfronteerd met knelpunten veroorzaakt door federale regelgeving. In het bijzonder geldt dit voor de semi-agonale arbeid in sportsector; de regulatorbevoegdheid van het BIPT inzake de ether; de complexe en onduidelijke BTW-regeling; de beperkingen gesteld door het auteursrecht, onder meer voor deling en ontsluiting van content, en de onduidelijke en administratief zware vrijwilligers- en VZW-wetgeving.

Beleid inzake diversiteit en participatie binnen CJSM

- Het gevoerde diversiteitsbeleid moet geëvalueerd en bijgestuurd. Men moet evolueren naar een 'bottom-up' gegroeid en gedragen beleid met de nodige diversificatie bij aanpak en implementatie aangepast aan de eigenheid van de actoren/sectoren.
- De kansengroepen hebben nood aan meer informatie en begeleiding zodat zij gemakkelijker toegang vinden tot de reguliere subsidiekanalen van CJSM, die omgekeerd geen onbedoelde drempels mogen bevatten.
- Het doelgroepenbeleid moet in de volgende regeerperiode bijzondere aandacht besteden aan de deelname en betrokkenheid van de personen in armoede (onder meer in het licht van 2010 als Europees jaar ter bestrijding van Armoede en Sociale Uitsluiting) nieuwkomers (samen met de integratiesector) en personen met een handicap (onder meer inzake de toegankelijkheid van infrastructuur en het voorzien van faciliteiten voor begeleiders).

Wetenschappelijke onderbouwing

- Om te komen tot een wetenschappelijk gefundeerd beleid moeten de middelen voor zowel kortlopend als longitudinaal wetenschappelijk beleidsonderzoek substantieel verhoogd worden. De overheid neemt de centrale rol op, stuurt aan en houdt toezicht. Tevens moet beleidseffectenonderzoek versterkt worden.
- Het wetenschappelijk steunpunt moet verder worden uitgebouwd (onder meer met media) en alle kennispools en onderzoekresultaten moeten verbonden worden met het oog op een betere valorisatie.
- Volgend grondig beleidsonderzoek moet opgestart: het kunstenlandschap moet geanalyseerd en de tendensen ervan in kaart gebracht. Dit moet ook gebeuren met de maatschappelijke tendensen van het verenigingsleven. Ook een grootschalig jeugdbewegingsonderzoek is vereist.
- Er moet een verhoogde investering komen in KMSKA als eigen wetenschappelijke instelling.

Infrastructuur

- De infrastructuurproblematiek in CJSM vereist een meerjarenplanning met de nodige middelen en gebaseerd op een inventaris van noden en vragen. Deze planning moet stabiel en bindend zijn en strikt gerespecteerd en uitgevoerd worden zodat de voorziene realisering en het betalingsritme zeker zijn en blijven. Hierbij moet dringend voorrang gegeven worden aan eigen infrastructuur, zowel met betrekking tot nieuwbouw (deSingel, KMSKA, Hoge Rielen, Vlaams-Nederlands Huis, Masereelcentrum, e.d.), renovatie (deSingel, Kasteel Gaasbeek, Destelheide, De Brakke Grond, e.d.), als geregeld onderhoud. De achterstand ter zake moet dringend weggewerkt om erger te voorkomen.
- Tevens moet deze planning de nodige middelen voorzien voor en uitvoering geven aan alle andere besliste infrastructuurprojecten voor derden.
- Planning en uitwerking moeten rekening houden met de integrale kost, functionele kwaliteit, duurzaamheid, toegankelijkheid, architecturaal toonzettend, digitale infrastructuur en bereikbaarheid (openbaar vervoer).

Cultuurindustrie

- De voorziene doorgroei van Cultuurinvest moet gerealiseerd: dit vereist een extra externe fondsenvererving van 12,5 miljoen euro.
- De bestaande ‘cultuur’economische ondersteuningsmogelijkheden (Cultuurinvest, VAF, tax-shelter, e.d.) moeten optimaal afgestemd en gecommuniceerd. Daarnaast moeten CJSM-actoren vlotter toegang krijgen tot het ‘klassiek’ bedrijfseconomisch ondersteuningsbeleid (PMV, FIT, IWT, IBBT, Agentschap Ondernemen, e.d.). De overheidsinstrumenten moeten ook onderling versterkend ingezet worden.

Grote cultuurinstellingen

- De overheid moet via beheersovereenkomsten op maat het belang van de grote cultuurinstellingen en hun functie als symbool van het Vlaamse erfgoed- en kunstenbeleid erkennen en honoreren.

Cultureel erfgoed

- De door het Cultureel-erfgoeddecreet gecreëerde verwachtingen moeten ingelost. Dit vereist een groeipad voor de cultureel-erfgoedorganisaties, de erfgoedconvenants en het depotbeleid. Verder moet geïnvesteerd worden in digitalisering met het oog op zorg voor en ontsluiting van erfgoed.
- De ‘collectie Vlaanderen’, het geheel van de publieke collecties, wordt verder uitgebouwd, onder meer via: (1) het topstukkenbeleid; (2) het ontwikkelen van een successierechtenregeling, een regeling betreffende inbetalinggeving van kunstwerken en een overheidsgarantie voor bruiklenen; (3) het faciliteren van bruiklenen en (4) met initiatieven die collectiemobiliteit bevorderen.
- In uitvoering van de UNESCO-conventie moet het beleid betreffende immaterieel cultureel erfgoed vorm gegeven worden.

Kunsten

- De verhouding tussen structurele en projectmatige subsidiëring binnen het Kunstendecreet moet evenwichtiger zodat de vernieuwing van kunstenedschap gewaarborgd blijft.
- Productie, aanbod en spreiding moeten beter afgestemd, wat onder meer vereist dat het lokaal cultuurbeleid hierop inspeelt en bijdraagt tot de spreiding van het gesubsidieerde aanbod en dit met bijzondere aandacht voor nieuw werk.
- Er moet meer aandacht komen voor de individuele kunstenaars via een sterkere investering in beurzen en in ruimere trajectsubsidies.

Jeugdbeleid

- Het derde Vlaams Jeugdbeleidsplan (2010-2013) moet opgesteld en uitgevoerd. Belangrijke thema’s hierbij zijn: participatie, informatie, vrijwilligerswerk en een beter begrip krijgen en kennis hebben van kinderen en jongeren. Dit laatste vereist ook een investering in het jeugdonderzoekplatform.
- Verder moet intensiever samengewerkt met andere beleidsdomeinen rond specifieke thema’s zoals brede school, ruimte om te spelen, cultuureducatie, welzijn, bereikbaarheid vrijetijdsplekken, e.d..

Sociaal-cultureel werk

- Het maatschappelijke belang van het sociaal-cultureel werk verdient sterker in de verf gezet. Er moet hiervoor ingezet worden op een betere zichtbaarheid en beeldvorming.
- Er is een diepgaand onderzoek en reguliere monitoring van de evolutie van en de tendensen in het sociaal-cultureel veld vereist. Dit moet de basis vormen voor een grondige evaluatie van de toepasselijke regelgeving.

Sport

- Het Vlaams sportbeleid is een tweesporenbeleid: Sport voor Allen en Topsport zijn twee volwaardige en complementaire onderdelen van het Vlaams sportbeleid. Tijdens de voorbije regeerperiode is er

voor sport een financiële inhaaloperatie gebeurd. Dit groeipad dient de komende regeerperiode verder te worden gezet.

- In de voorbije regeerperiode kwam een nieuw decreet lokaal sportbeleid (subsiëring gemeenten, provincies en VGC) tot stand en werden nieuwe uitvoeringsbesluiten (jeugdsport, sportkampen, topsport en prioriteitenbeleid) van kracht op het decreet subsiëring van sportfederaties. In de komende regeerperiode zal een eerste (tussentijdse) evaluatie dienen te gebeuren van het nieuwe decreet lokaal sportbeleid en de uitvoering van het decreet subsiëring sportfederaties.
- In de komende regeerperiode dient een concreet Topsportactieplan Vlaanderen II voor de lopende Olympiade (2009-2012) te worden opgesteld in samenspraak met alle topsportactoren. De uitvoering van dit Topsportactieplan II in de komende regeerperiode zal bepalend zijn voor het al dan niet behalen van meer medailles en top 8 plaatsen op de OS in Londen, en in de daaraan voorafgaande EK's en WK's.
- Inzake sportpromotie dienen de sensibiliseringscampagne voor 50 plussers en de acties rond fysieke fitheid in de komende regeerperiode verder gezet te worden.
- In de komende regeerperiode zal de Bloso-infrastructuurdatabank (18.000 sportaccommodaties) gekoppeld worden aan de geografische situering (GIS).
- De verdere uitbouw van de 13 Bloso-centra zal gebeuren conform het goedgekeurde meerjarenprogramma 2007-2014.
- In de komende regeerperiode zal de Vlaamse Trainersschool (VTS) verder worden uitgebouwd via een grotere diversifiëring en optimalisering (kwaliteit) van het opleidingsaanbod en het valoriseren van de VTS als erkenningsorgaan voor de kwalificaties in de sport.
- De samenwerking, afstemming en coördinatie binnen België van het beleid inzake medisch verantwoorde sportbeoefening moet efficiënter en intensiever georganiseerd. Dit vereist onder meer een herziening van het betrokken samenwerkingsakkoord. Daarnaast moet er een specifiek dopingdecreet komen zodat wijzigingen aan de WADA Code sneller in het Vlaamse beleid geïmplementeerd kunnen worden. Verder moet de inhoud van en het toezicht op de sportmedische keuring administratief aangepast en kwalitatief versterkt. Tot slot moet het beleid rond ethisch verantwoord sporten concrete vorm krijgen.
- De ingezette inhaalbeweging voor sportinfrastructuur (sportinfrastructuurplan) en de realisatie van multifunctionele voetbalstadions, allebei via PPS-constructies, moeten verder uitgevoerd worden en de samenwerking met PMV ter zake verder uitgebouwd.

Media

- De overheid moet meer dan ooit de onafhankelijkheid, pluriformiteit, diversiteit en kwaliteit bewaken van het media-aanbod en in het bijzonder van de informatieverstrekking. De eerste Staten-Generaal van de Media moet vervolgd en resulteren in een reeks voorstellen aangaande federale knelpunten. Daarnaast dringen zich initiatieven op, onder meer een doordacht subsidiebeleid, om kwaliteitsjournalistiek verder te bevorderen.
- Het digitale dividend moet volledig door Vlaanderen ingevuld ten voordele van het omroepaanbod.
- Er is dringend nood aan een werkbaar kader voor internationale en intra-Belgische coördinatie en handhaving van de verdeling van de omroepfrequenties.
- De regulatorbevoegdheid van het BIPT inzake de ether moet overgeheveld naar de gemeenschappen.
- De nieuwe beheersovereenkomst (2012-2016) specificceert de opdracht en de plaats van de openbare omroep in een snel wijzigend medialandschap met meer technologische mogelijkheden, meer mediavormen, meer concurrentie, meer versnipperd publiek, e.d.. Hierbij moet de Cultuurdelta structureel geïntegreerd worden en verder ingevuld en uitgebouwd, onder meer in overleg met de sector. Ook de archiefproblematiek van de VRT moet verder aangepakt.
- De overheid moet via een gericht doelgroepenbeleid ervoor zorgen dat iedereen digitaal "mee" is. Hiertoe moet onder meer het kenniscentrum "mediageletterdheid" geoperationaliseerd.

Film

- De toepassingscriteria voor de federale tax shelter moeten intra-Belgisch afgestemd worden om fiscaal shoppen uit te sluiten.

- Er is nood aan een volwaardig Stimuleringsfonds voor Kwalitatieve Vlaamse Omroepproducties (STIVO). Ook de werking van 'Location Flanders', dat Vlaanderen als filmlocatie internationaal promoot, moet structureel verankerd worden.
- Er moet onderzocht of bijkomende instrumenten zinvol zijn als extra ondersteuning van de Vlaamse filmproductie en vooral ter bevordering van de internationale verspreiding en vertoning van Vlaamse films.